

№46 (3213)

| 10.09 2020 четверг

Курсы валют  
ЦБ, 10.09.2020

₽76,07  
доллар

€89,57  
евро

Нефть BRENT  
Bloomberg, 09.09.2020

\$41,03  
за баррель

COVID-19  
Минздрав, 09.09.2020

1 041 007  
заболевших



RBC.RU  
ежедневная  
деловая газета

## Рейтинг

Дума рассмотрит законопроект, обязывающий управляющих рынками проверять наличие касс у продавцов



АНДРЕЙ ЛУГОВОЙ,  
депутат Госдумы,  
автор законопроекта

Фото: Максим Блинов/РИА Новости

→ 7

**Общество** Почему россияне не могут сделать прививку от гриппа зарубежной вакциной

→ 2

**Экономика** Росстат пересмотрел оценку падения ВВП во втором квартале

→ 6



# СЕТКА для СЕТИ

Российские телевещатели предложили уравнять правовое регулирование для них и интернет-платформ с видеоконтентом.

→ 10

Подписка: +7 495 363 1101



4 630017 020096 20046

## Общество

В РОССИИ ПРИОСТАНОВЛЕНО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАРУБЕЖНЫХ ВАКЦИН ОТ ГРИППА

# Безальтернативная прививка

**Как выяснил РБК, зарубежные вакцины от гриппа будут недоступны россиянам вплоть до середины октября – начала ноября. Частные клиники пока готовы предложить потребителям отечественные вакцины, к которым у экспертов есть претензии.**

### ЕГОР ГУБЕРНАТОРОВ

В России с 1 сентября стартала вакцинация от гриппа. По поручению Владимира Путина в этом году за счет федерального бюджета планируется привить 60% населения с охватом до 75% пациентов из групп риска. По словам главы Роспотребнадзора Анны Поповой, в нынешнем эпидемиологическом сезоне будут распространены штаммы вируса гриппа, «от которых россияне еще не прививались».

В этом году, по оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ожидается одновременная циркуляция вируса гриппа и COVID-19. Из-за того что вирус гриппа генетически меняется, ВОЗ регулярно обновляет рекомендации по составу вакцины для обоих полушарий Земли. На сезон 2020/21 в организации рекомендуют в Северном полушарии четырехвалентные вакцины, содержащие четыре разных штамма вируса. Глава Роспотребнадзора ранее заявила, что российская вакцина также обновлена и содержит три новых штамма.

Если получить прививку российской вакциной можно бесплатно в государственных медучреждениях, то вакцина против гриппа иностранного производства доступна только в частных клиниках. РБК опро-

сил ведущие клиники и выяснил, что россияне не смогут получить зарубежную вакцину от гриппа раньше середины октября.

### КОГДА ЗАКУПЯТ ИНОСТРАННЫЕ ВАКЦИНЫ

Сейчас в государственном реестре лекарственных средств зарегистрировано более 20 гриппозных вакцин, большинство из них производства холдинга «Нацимбио», входящего в структуру «Ростеха». Из зарубежных вакцин против гриппа зарегистрированы две — «Ваксигрипп» французской Sanofi Pasteur и «Инфлювак» нидерландской Abbott.

Как объяснили в аналитической компании DSM Group, так как гриппозная вакцина производится отечественными компаниями в рамках положения «третий лишний», иностранные компании не могут участвовать в тендерах. В соответствии с правилом, если на аукцион выходят хотя бы два производителя из стран ЕАЭС, иностранный производитель на торги не допускается.

«При этом закупки для национального календаря прививок, к которым как раз относится грипп, осуществляются в рамках госзаказа. То есть производитель делает вакцину в нужном количестве под определенный заказ», — добавляют в компании.

В опрошенных РБК клиниках сейчас предлагают толь-

ко иностранные вакцины — «Гриппол плюс» производства «Петровакса» и «Совигрипп». В середине сентября ожидается поступление российского «Ультрикс Квадри». Две последние вакцины производит «Нацимбио».

Как сообщила РБК представитель «Медси» Алла Канунникова, импортный «Ваксигрипп» появится не раньше октября, а применение «Инфлювака» в клиниках сети не планируется вовсе. В сети клиник «Мать и дитя» также предлагают сделать российскую прививку от гриппа, поступления иностранных вакцин там ожидаются в ноябре, представитель клиники Дмитрий Якушкин затруднился конкретизировать, о каких именно вакцинах идет речь.

Медицинский директор Европейского медицинского центра Евгений Аветисов рассказал РБК, что, по информации от поставщиков, «Ваксигрипп» появится не раньше октября, сейчас в клинике доступна одна отечественная вакцина, «Совигрипп», еще одну, «Ультрикс», ожидают позже в сентябре.

В сети клиник «Будь здоров», входящих в группу компаний «Ингосстрах», сделать прививку от гриппа можно будет с середины сентября. Как сообщил РБК гендиректор сети Филипп Миронович, клиники предложат отечественные «Гриппол плюс» и «Ультрикс». «Импортная вакцина будет доступна в России, предположительно, не ранее конца

октября — первой декады ноября», — сказал РБК Миронович, не пояснив, какая именно зарубежная вакцина от гриппа будет доступна.

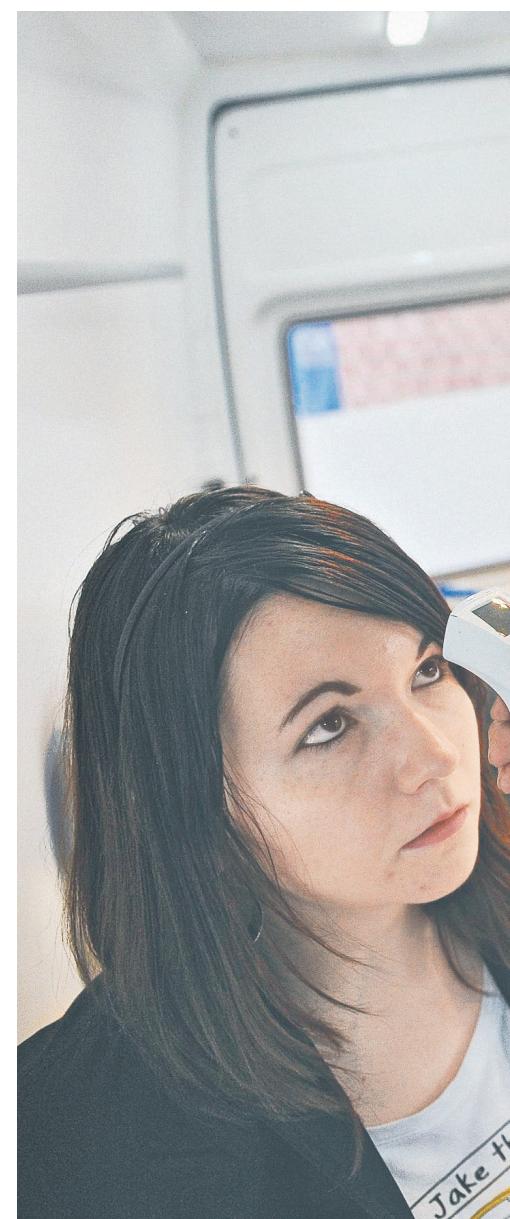
Директор клиники «Рассвет» Алексей Парамонов рассказал РБК, что в течение недели клиника ожидает поставки «Ультрикс Квадри», французский «Ваксигрипп» ожидается лишь в середине октября.

В медцентре «СМ-клиника» в ответ на запрос РБК пояснили, что вакцинацию от гриппа в этом году не проводят. После публикации текста представитель клиники АО «Медицина» также сообщила РБК, что в настоящее время вакцинацию от гриппа можно провести только отечественными вакцинами. Поступление иностранных вакцины в клинике ждут в октябре.

Прививку от гриппа необходимо сделать уже в сентябре,

### РЕАКЦИЯ МИНЗДРАВА

В пресс-службе Минздрава РБК заявили, что всего в эпидемическом сезоне 2020/21 было закуплено более 60 млн доз для вакцинации взрослых и детей. «В России необходимые вакцины уже существуют и смогут защищать граждан, они производятся в строгом соответствии с рекомендациями ВОЗ и полностью доказали свою эффективность и безопасность», — отметили в министерстве.





# 60 млн

доз для вакцинации было закуплено в сезоне 2020/21, по данным Минздрава

← В этом году, по оценкам Всемирной организации здравоохранения, ожидается одновременная циркуляция вируса гриппа и COVID-19

для того чтобы минимизировать риски заболеть коронавирусом и гриппом одновременно, говорит президент Союза педиатров России Лейла Намазова-Баранова. По ее словам, смысла ожидать вакцину от иностранного производителя нет. «В России есть производители высокоеффективных безопасных вакцин, например «Ультрикс Квадри». При этом COVID-19 никуда не дается, уже есть публикации, описывающие пациентов, которые болеют коронавирусом одновременно с гриппом. Чем больше людей уже сейчас сделают прививку от гриппа, тем меньше будет таких тяжелых случаев одновременного течения инфекций», — считает эксперт.

## КАК БЫЛО РАНЬШЕ

Отсутствие иностранных вакцин во время эпидемиологического сезона — ежегодная проблема. В 2018 году, по сообщению «Ведомостей», «Ваксигрипп» производства Sanofi Pasteur был поставлен только к концу сентября, при этом «Инфлювак» не был поставлен вовсе. В 2019 году, по сообщениям «Российской газеты», в начале октября в России нельзя было привиться иностранной вакциной.

В Sanofi РБК сообщили, что в 2020 году планируют продолжить поставки вакцины для профилактики гриппа. «Вакцина поступит в страну для дальнейшего прохождения процедуры по вводу в гра-

жданский оборот и не ранее чем в октябре, будет доступна к отгрузкам со склада АО «Санофи Россия». Вакцина будет доступна через традиционную дистрибуторскую сеть», — пояснил РБК директор по корпоративным связям «Санофи» в евразийском регионе Юрий Мочалин.

В Abbott не ответили на запрос РБК о том, планируется ли поставка вакцины «Инфлювак» в Россию.

## ЕСТЬ ЛИ ПРЕТЕНЗИИ К РОССИЙСКИМ ВАКЦИНАМ

По утверждению директора клиники «Рассвет» Алексея Парамонова, отечественные вакцины «Гриппол» и «Совигрипп» содержат в себе малое количество основного для вакцины вещества — антигена. «Вместо этого в них есть иммуномодуляторы, которые плохо изучены. Эти вакцины идут бесплатно в поликлиниках и в пунктах вакцинации возле метро, но мы ими не пользуемся. В этом году мы будем прививать отечественным «Ультрикс Квадро», — заявил он.

В «Нацимбио» отвергли претензии к вакцине «Совигрипп», отметив, что препарат прошел полный спектр доклинических и клинических исследований и имеет профиль безопасности и эффективности. В последних пострегистрационных исследованиях, проходивших в течение двух эпидсезонов с 2016 по 2018 год, приняли

Фото: Антон Белицкий/  
Коммерсантъ

участие 10 тыс. человек в возрасте от 18 до 35 лет, случайным образом разделенных на две группы — основную и контрольную. По итогам исследования, поясняют в «Нацимбио», в основной группе заболеваемость гриппом составила всего 0,36%, в контрольной она оказалась выше в 41 раз.

Добавление в вакцину разных адьювантов (усилителей иммунного ответа) — обычная практика фармкомпаний, считает преподаватель кафедры управления и экономики здравоохранения НИУ ВШЭ и член комиссии РАН по борьбе с лжен наукой Василий Власов. «Адьювант — это инородное вещество, которое взаимодействует с организмом и усиливает реакцию на введенный антиген. Производство антигена стоит дорого, а адьювантов — дешево. Для производства большего количества доз уменьшается количество антигена и добавляется инородное вещество. Нет никаких доказательств, что адьюванты соответствуют вводимому антигену», — считает Власов.

В фармкомпании «Петровакс» заявили РБК, что включение в вакцины адьювантов — «одно из основных направлений совершенствования вакцин, рекомендованных ВОЗ». По словам представителя компании, использование адьювантов позволяет обеспечить выраженный иммунный ответ, увеличить продолжи-

тельность защитного эффекта, усилить иммунный ответ у слабо отвечающих пациентов — пожилых людей и людей с ослабленным иммунитетом.

В ответ на претензию о малом содержании антигена в вакцине «Гриппол плюс» в «Петроваксе» ссылаются на то, что в фармацевтических Европы, США и России допускается использовать антиген меньше 15 микрограммов при производстве вакцины, если клинические исследования подтверждают ее эффективность. У «Гриппола» такие исследования есть, заключили в «Петроваксе».

Парамонов уверен, что на российском рынке есть недостаток иностранных вакцин от гриппа, так как сама гриппозная вакцина находится в списке жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП). «Цены на них регулирует государство; если производитель договаривается с государством о приемлемой цене, то препарат на рынке есть. Как только себестоимость не приемлема — препарат исчезает, это системная проблема рынка лекарств», — считает он.

Иностранные вакцины от гриппа слабо представлены на российском рынке из-за того, что в госзакупках участвуют только отечественные вакцины, добавляет он. «Импортным достается только коммерческий рынок, а он маленький, и это невыгодно», — заключил эксперт. ■

## Вакцинация от гриппа в цифрах

### 74 млн

человек в России были привиты от гриппа к моменту начала эпидемии коронавируса, это примерно 50% населения страны

### 60%

населения минимум должны пройти вакцинацию в 2020 году

### Р12,5 млрд

предусмотрено на закупку вакцин в федеральном бюджете с учетом дополнительных средств, которые предполагает выделить Минфин

Источник: kremlin.ru

## Международная политика

**Из семи членов президиума координационного совета белорусской оппозиции **НА СВОБОДЕ И НЕ ЗА ГРАНИЦЕЙ** осталась только нобелевский лауреат Светлана Алексиевич. ПРОТЕСТНУЮ АКТИВНОСТЬ это не снизит, полагают эксперты.**

В МИНСКЕ ЗАДЕРЖАН ЕЩЕ ОДИН СОРУКОВОДИТЕЛЬ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ОППОЗИЦИИ

# Протест лишился президиума

ПОЛИНА ХИМШИАШВИЛИ

Утром 9 сентября в центре Минска в штабе несостоявшегося кандидата в президенты Белоруссии Виктора Бабарико прошли обыски. По сообщениям очевидцев, следственные действия проводили люди в штатском и сотрудники МВД республики. При этом были задержаны член президиума созданного 18 августа координационного совета оппозиции юрист Максим Знак и адвокат штаба Сергей Салей. Обыски прошли и дома у Знака.

Они оба, как сообщил вечером Следственный комитет Белоруссии, являются подозреваемыми по делу, возбужденному по ч. 3 ст. 361 Уголовного кодекса — о destabilизации социально-политической обстановки в стране и причинении вреда национальной безопасности страны с использованием СМИ и интернет-ресурсов. Наказание по этой части статьи — от двух до пяти лет заключения.

По этому же делу подозреваемой является Мария Колесникова, еще один член президиума координационного совета.

### ЧТО ПРОИЗОШЛО С ЧЛЕНАМИ ПРЕЗИДИУМА

В результате из семи соруководителей совета — а это Мария Колесникова, Лилия Власова, Павел Латушко, Максим Знак, Ольга Ковалькова, Сергей Дылевский и Светлана Алексиевич — свободу передвижения в стране сохраняет только последняя. Утром 9 сентября в дверь ее квартиры в Минске звонили неизвестные, сообщила журналистам сама писательница и лауреат Нобелевской премии по литературе.

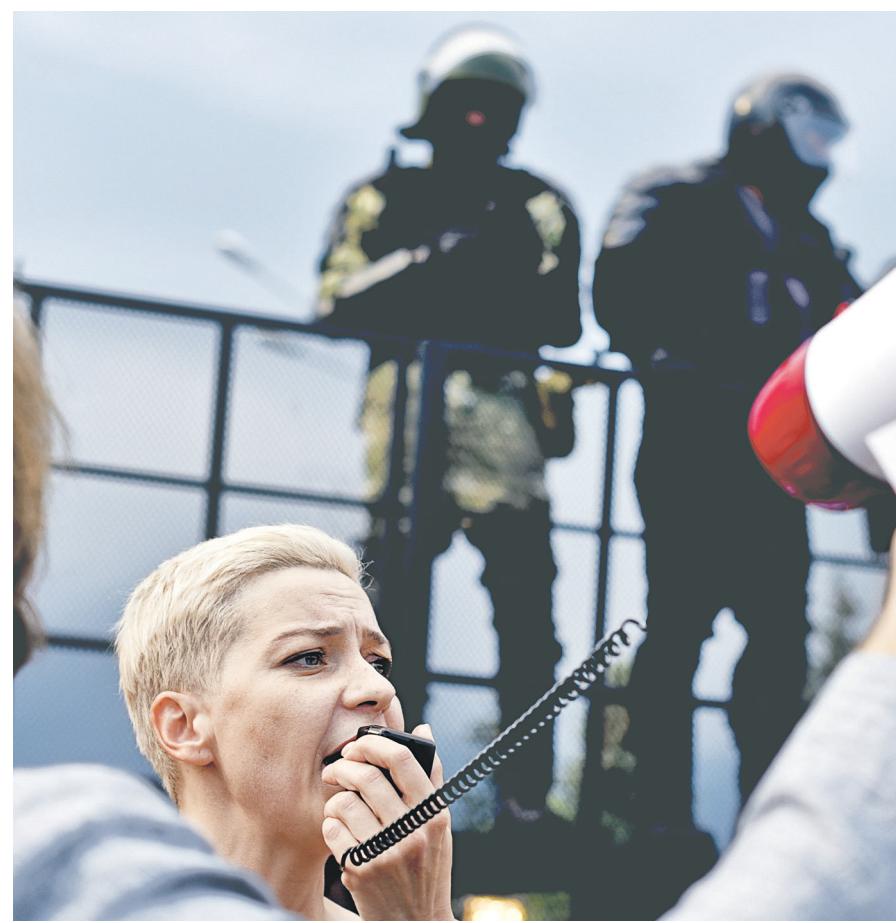
Поддержать ее и защитить от задержания приехали не только представители СМИ, но и дипломаты посольств Швеции, Чехии, Литвы и других стран ЕС. 26 августа Алексиевич уже была на допросе по делу о создании координационного совета, тогда она отказывалась свидетельствовать против себя.

Совет был создан по замыслу его участников для переговоров с властью о путях выхода из создавшегося политического кризиса. Его члены выдвинули три главных требования — проведение повторных президентских выборов, освобождение всех политзаключенных, расследование случаев применения насилия к протестовавшим этим летом белорусам.

25 августа Конституционный суд Белоруссии признал создание совета неконституционным, так как Основной закон Белоруссии не предусматривает возможности создания общественных организаций, способных пересматривать итоги президентских выборов (все поданные на выборы жалобы суд также отклонил). Фактически одновременно членов президиума совета начали преследовать по различным формальным поводам.

Председатель стачечного комитета Минского тракторного завода Сергей Дылевский был задержан 24 августа на проходной завода и осужден на десять суток за организацию несанкционированной акции. 3 сентября, когда истекли первые 10 суток административного ареста, его снова осудили на 15 суток за нарушение установленного порядка проведения митинга. Сейчас Дылевский остается под стражей в Минске.

Координационный совет оппозиции был создан для переговоров с властью о путях выхода из создавшегося политического кризиса. Его члены выдвинули три главных требования — проведение повторных президентских выборов, освобождение всех политзаключенных, расследование случаев применения насилия к протестовавшим этим летом белорусам



Представитель белорусской оппозиции Мария Колесникова показала лидерские качества, и ее задержание может увеличить массовость протестов в ближайшее время, считает эксперт

Член президиума совета Ольга Ковалькова была задержана вместе с Дылевским 24 августа. Как и он, была повторно приговорена к 15 суткам ареста. Однако 5 сентября стало известно, что она выехала в Польшу. В белорусском МВД сообщили, что отпустили ее по состоянию здоровья. Сама Ковалькова сообщила, что представители власти заявили ей в изоляторе, что если она не уедет, то «не выйдет очень долго».

Юрист Лилия Власова была задержана 31 августа сотрудниками департамента финансовых расследований Комитета госконтроля. Против нее возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 243 Уголовного кодекса (уклонение от уплаты налогов; до семи лет лишения свободы).

2 сентября Белоруссию покинул экс-министр культуры,уволенный директор Купаловского театра Павел Латушко. Он выехал в сопровождении польского посла для участия в экономической конференции в Польше, затем направился в Вильнюс, где и остается. По словам Латушко, ему был поставлен ультиматум: покинуть страну или быть привлеченным к уголовной ответственности».

Самыми драматичными стали обстоятельства задержания Марии Колесниковой. Задержанные, как и она, 7 сентября члены координационного совета Антон Родненков и Иван Кравцов в среду на пресс-конференции в Киеве рассказали, что попали в отделение Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией МВД Белоруссии. Потом их отвезли в другое отделение, причем во время перевозки надели на голову черные мешки,

а руки сковали наручниками. Потом перевезли в департамент финансовых расследований. На следующий день их и Колесникову попытались вывезти на территорию Украины, однако Колесникова покружила свой паспорт и выбралась из машины, после чего была задержана. В среду стало известно, что она находится в минском СИЗО №1.

Еще раньше за пределами Белоруссии или под арестом оказались и другие активные участники прошедших 9 августа президентских выборов. В конце мая был задержан несостоявшийся кандидат Сергей Тихановский, в июле был арестован банкир Виктор Бабарико, недолго до выборов из Белоруссии уехали Валерий и Вероника Цепкало. Дипломат собирался баллотироваться в президенты, но ЦИК отказался его регистрировать, а его супруга вместе с Колесниковой вошла в штаб поддержки Светланы Тихановской. Тихановская сразу после выборов уехала в Литву, обстоятельства ее отъезда до сих пор не прояснены.

### КАК ЭТО ПОВЛИЯЕТ НА ПРОТЕСТНУЮ АКТИВНОСТЬ

Знак после начала активных действий властей против совета говорил, что его работа изменится — обсуждение перейдет в онлайн, а состав может быть расширен до 110 человек. При этом у оппозиции нет сомнений в том, что действия властей направлены на парализацию работы совета. Об этом в среду заявила Тихановская. «Но альтернативы переговорам нет, и Лукашенко придется это принять», — говорится в ее заявлении. Александр Лукашенко не раз говорил о невозможности вести

## Экономика



Фото: Марина Серебрякова/Getty Images

DEUTSCHE BANK ПРЕДСТАВИЛ СВОЕ ВИДЕНИЕ НОВОГО ПЕРИОДА МИРОВОГО РАЗВИТИЯ

# Глобальный беспорядок в восьми актах и двух конфликтах

ИВАН ТКАЧЁВ

В 2020 году, возможно, наступает новая эпоха в истории человечества, которую будет определять понятие «беспорядка», пишет Deutsche Bank в новом исследовании. Одним из ее главных мотивов будет холодная война между США и Китаем.

Эпоха глобализации, длившаяся с 1980 года, подходит к концу — на смену ей приходит «век беспорядка», утверждает Deutsche Bank в исследовании, датированном 8 сентября (есть у РБК). В докладе, подготовленном стратегом банка Джимом Рейдом и его коллегами, говорится, что новая эпоха будет характеризоваться возвышением экономики Китая над США и сопутствующей напряженностью в отношениях между ними, продолжением роста глобального долга, политикой «вертолетных денег» от центробанков и усилением миллениалов (вступивших во взрослую жизнь в XXI веке) и более молодых поколений, в том числе с точки зрения их электорального веса.

Беспорядок будет определять новую эпоху, по крайней мере на первых порах, в течение десятилетия или больше. «Не всякий беспорядок является плохим», — отмечает Deutsche Bank. «Мы должны подчеркнуть, что наступление нового времени не следует воспринимать как причину отказываться от покупки финансовых активов, поскольку новая эпоха принесет масштабные интервенции [монетарных властей] и ликвидность», — продолжают авторы. Но если предыдущая эпоха глобализации ассоциировалась с рекордным совокупным ростом цен на активы, то «век беспорядка» несет угрозу текущим глобальным оценкам, особенно в реальном выражении, предупреждает банк.

### ЕЩЕ ОДНА ХОЛОДНАЯ ВОЙНА

Китай может обогнать США по размеру名义ного ВВП к концу текущего десятилетия. По мере сокращения разрыва между экономиками будут усиливаться опасения по поводу так называемой ловушки

Фукидида (термин, означающий риск военного конфликта между двумя конкурирующими державами, когда одна догоняет другую по экономической мощи). Deutsche Bank отмечает, что за последние 500 лет возникало 16 таких ситуаций и в 12 случаях это приводило к войне. «В наши дни военный конфликт крайне маловероятен, но вместо этого более вероятна экономическая война», — пишут аналитики.

Противостояние США и Китая, которое будет набирать обороты независимо от исхода предстоящих президентских выборов в Америке, будет напоминать холодную войну СССР и США. Проявлением экономического конфликта будут дополнительные тарифы, санкции, блокировки активов, запреты на трансфер технологий. Это обязательно приведет к формированию страновых блоков — одного во главе с Китаем, другого во главе с США. Страны Юго-Восточной Азии войдут в орбиту Китая, но Япония, Южная Корея и Австралия, вероятно, окажутся в американском лагере. Китай, Россия, Евросоюз и Турция будут соперничать за влияние на Ближнем Востоке и в Африке.

### ПРОТИВОСТОЯНИЕ ПОКОЛЕНИЙ

В Европе нарастает проблема больших долгов. На фоне растущей задолженности глобальные ставки заимствований находятся на приемлемом уровне только благодаря интервенциям центробанков,

которые искажают свободный рынок. Переход к политике «вертолетных денег», подразумевающей вливания ликвидности не в финансовый сектор, а в широкую экономику (например, домохозяйствам или реальному сектору), вероятнее всего, приведет к ускорению инфляции.

В постковидном мире экономическое неравенство между людьми поначалу усилится, но затем правительства, вероятно, начнут повышать налоги для состоятельных граждан и корпораций. С неравенством тесно связана и тема конкуренции возрастных поколений. По оценке Deutsche Bank, после 2030 года численность избирателей, относящихся к миллениалам и более молодым поколениям, в странах G7 станет больше численности избирателей из поколений, родившихся раньше 1980 года. Новый расклад «начнет менять результаты политических выборов и, соответственно, политику». Молодые поколения более обеспокоены вопросами изменения климата. Авторы доклада считают, что еще в текущем десятилетии в мире, вероятно, будет введен углеродный налог.

Наконец, сегодняшние заоблачные оценки стоимости технологических компаний либо окажутся обоснованными, что приведет к технологическим прорывам, либо будут означать повторение «пузыря доткомов», разорвавшегося в 2000 году. Но в любом случае технологическая гонка ведущих держав видится неизбежной. ■

« В будущем мы увидим больше кризисов, больше беспорядка и еще больше печати денег центробанками

**АНАЛИТИКИ  
DEUTSCHE BANK**

### ВОСЕМЬ КЛЮЧЕВЫХ ТЕМ ЭПОХИ БЕСПОРЯДКОВ

- Ухудшение отношений США и Китая по мере усиления экономического веса Пекина
- Момент истины для Европы: пандемия COVID-19 придала новый импульс интеграционным процессам, но есть вероятность, что Европа останется в состоянии экономической стагнации с перспективой политической фрагментации
- Дальнейшее увеличение долгов и распространение политики «вертолетных денег» в качестве монетарного мейнстрима
- Вероятный рост инфляции вследствие фискально-монетарной экспансии
- Усиление экономического неравенства на первых порах постковидной эпохи, но в дальнейшем — разворот этого тренда: государства начнут взимать больше налогов с богатых
- Ужесточение конкуренции между поколениями: миллениалы (родившиеся в 1980–1990-х годах) и более молодые к 2030 году догонят старшие поколения по численности, что позволит им определять результаты демократических выборов
- Рост глобальной озабоченности вопросами климата
- Новая технологическая революция

« Более молодые избиратели в основном голосовали против Дональда Трампа и Brexit в 2016 году, но их веса не хватило, чтобы изменить результат голосования, отмечает Deutsche Bank

переговоры с представителями совета. Однако, по мнению многих экспертов, разгром президиума не уменьшит активность протестов, а, напротив, может ее увеличить.

Тысячи людей выходят на улицы Минска и других городов не из-за Марии Колесниковой или других политиков, они выходят с требованиями освободить политзаключенных и провести повторные выборы, напоминает российский эксперт Андрей Суздалецев. У белорусского протестного движения с самого начала не было ярких лидеров, это «цифровая революция», которая не подразумевает концентрацию масс вокруг одной фигуры, продолжает эксперт. По его мнению, задержания только цементируют протест и укрепят людей в желании действовать вопреки позиции Лукашенко.

Задержание Колесниковой может увеличить массовость протестов в ближайшие выходные, уверен глава коммуникационного холдинга «Минченко консалтинг» Евгений Минченко. Колесникова показала лидерские качества, которые не демонстрировали ни Тихановская, ни Цепкало, ни остальные оппозиционеры, ее действия на границе соответствовали ожиданиям оппозиционно настроенного общества, так что многие могут выйти в ее поддержку, уверен эксперт.

Действия по разгрому совета Минченко считает ошибочными — Колесникова шла по пути легальной политической борьбы (в конце августа заявила о намерении учредить партию), с ней можно было бы играть в конституционную реформу, изменение избирательной системы, теперь же варианты для маневра у Лукашенко значительно сократились. ■

## Экономика

ОФИЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ПАДЕНИЯ ВВП ВО ВТОРОМ КВАРТАЛЕ СКОРРЕКТИРОВАНА

# Росстат вернул полпроцента

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

Росстат снизил оценку падения ВВП России с 8,5 до 8% во втором квартале 2020 года, на который пришелся пик пандемии. Спад оказался меньше, чем в других странах, из-за не столь развитой сервисной экономики и низкой доли малого бизнеса.

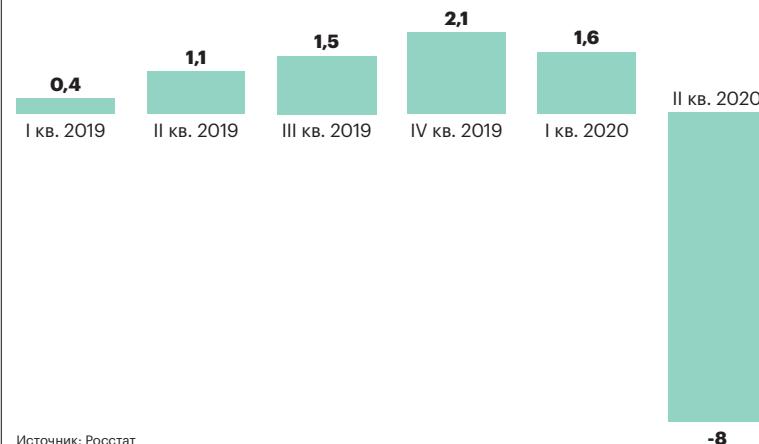
ВВП России во втором квартале 2020 года упал на 8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, следует из обновленных данных Росстата. Предварительно госстатистика оценивала торможение российской экономики в 8,5%.

Уточнение оценки на 0,5 п.п. по сравнению с предварительными данными «обусловлено уточнениями статистической отчетности, представленной предприятиями, а также получением дополнительной информации от Банка России», объяснили в Росстате. Статистика финансового сектора, который в меньшей степени пострадал от пандемического кризиса, приходит и уточняется позже других отраслей, заметила экономист «Ренессанс Капитала» по России и СНГ Софья Донец.

Величины последующих уточнений ВВП за второй квартал 2020 года «могут быть более существенными», чем при регулярных пересмотрах квартальных оценок, уточнили в Росстате. Это связано с тем, что во время пика пандемии «произошло изменение устоявшихся тенденций и соотношений макроэкономических показателей, которые используются при предварительных оценках».

В 2020 году, впервые с 2009 года, на протяжении первых двух кварталов был зафиксирован отрицательный дефлятор ВВП, отражающий влияние цен в разных секторах, он составил минус 0,1 и минус 4,1% соответственно. В секторе добычи дефлятор валовой добавленной стоимости достиг минус 43%, что связано со снижением цен на нефть и газ.

**Изменение ВВП, % к соответствующему периоду предыдущего года**



«**Россия вернется к 1–1,5% роста ВВП, которые были до пандемии и карантинных ограничений, уверена главный экономист Альфа-банка Наталья Орлова. «Внутри российской экономики ничего не изменилось», — констатировала она**

## САМЫЕ ПОСТРАДАВШИЕ ОТРАСЛИ

Сильнее всего во втором квартале, когда действовали карантинные ограничения, сократилась добавленная стоимость в отраслях сервисной экономики, в том числе:

- деятельность гостиниц и ресторанов (-56,9%);
- деятельность в области культуры и спорта (-28,0%);
- транспорт (-19,3%);
- торговля (-12,7%);
- прочие услуги населению (-28,6%).

Одновременно на фоне мирового сокращения спроса на энергоресурсы существенное падение наблюдалось в добывающей (-12,8%) и обрабатывающей промышленностях (-7,9%). Сектор здравоохранения сократился на 8,5% во втором квартале, что связано со значительным сокращением объема платных медицинских услуг.

Финансовая и страховая деятельность, наоборот, показала прирост добавленной стоимости (+6,1%) за счет роста банковской деятельности. Российские вкладчики во втором квартале не снижали свою активность, значительная часть финансовых услуг продолжала оказываться в онлайн-режиме, отметила Донец.

## СПАД В РОССИИ В СРАВНЕНИИ С ДРУГИМИ СТРАНАМИ

Просадка российской экономики из-за пандемии оказалась более умеренной относительно других стран. Для сравнения: ВВП США во втором квартале рухнул на 9,5% в годовом выражении, ВВП Евросоюза — на 14,1%, ВВП Испании — на 22%, Франции — на 19%, Италии — на 17,3%.

В России не так развита сервисная экономика, а доля малого и среднего бизнеса намного меньше, чем в США и странах Евросоюза, заметила Донец. Малый и средний бизнес в России формирует всего 20,2% ВВП против около 80% в США, пояснила она.

Карантинные ограничения вводились в российских регионах неравномерно и с различной степенью жесткости, например, в промышленных субъектах РФ остановки про-

изводства фактически не было, указала главный экономист Альфа-банка Наталья Орлова. Развитые страны вводили большие пакеты финансовой поддержки как раз потому, что намеренно тормозили собственную экономику с целью снизить риски заболеваемости коронавирусом среди населения. Антикризисная программа в России была меньшего объема, потому что карантинные ограничения действовали не так долго и не столь жестко, считает Орлова.

Объем антикризисной поддержки в России (3,4–3,5% ВВП) меньше, чем в других странах, констатировал Институт исследований и экспертизы ВЭБ.РФ, а кредитные и гарантийные меры слабее. Для сравнения: объем антикризисной поддержки в Италии составил 54,6% ВВП, в США — 45,5%, в Германии — 35,4%, в Великобритании — 30,9%, во Франции — 19% ВВП.

## ПРОГНОЗЫ ПО ИТОГАМ ГОДА

За первое полугодие 2020 года ВВП сократился на 3,4% в годовом выражении, следует из данных Росстата. Министр финансов Антон Силуанов уже заявил, что по итогам 2020 года экономика России снизится менее чем на 4%, а могут быть даже «более позитивные фактические данные по экономике».

Официальный прогноз развития российской экономики с учетом пандемического кризиса (разрабатывает Минэкономразвития) до сих пор публично не представлен. По данным «Коммерсанта», ведомство прогнозирует сокращение ВВП России на 3,9% против 4,8% по предыдущим оценкам министерства. ЦБ ожидает сокращения ВВП по итогам 2020 года на 4,5–5,5% и восстановление в 2021 году на 3,5–4,5%.

Прогнозы российского правительства оптимистичнее оценок международных аналитиков: агентство Fitch прогнозирует спад российской экономики в 2020 году на 4,9%, Moody's — на 5,5%. В июньском прогнозе МВФ ожидает сокращения экономики России на 6,6%. ■

## РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

**И.о. главного редактора:** Петр Геннадьевич Канаев  
**Руководитель дизайн-департамента:** Евгения Дацко  
**Выпуск:** Игорь Климов  
**Руководитель фотослужбы:** Алексей Зотов  
**Верстка:** Ирина Енина  
**Продюсерский центр:** Юлия Сапронова  
**Иллюстрация на первой странице:** Саша Куликов

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

**Руководитель объединенной редакции РБК:** Петр Канаев  
**Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»:** вакансия  
**Первый заместитель главного редактора:** Ирина Парфентьевна  
**Заместители главного редактора:** Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Анна Пустякова

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

**Медиа и телеком:** Анна Балашова  
**Банки и финансы:** Антон Файнберг  
**Свой бизнес:** Илья Носырев  
**Индустрия и энергоресурсы:** Тимофей Дзядко  
**Политика и общество:** Кирилл Сироткин  
**Мнения:** Андрей Литвинов  
**Потребительский рынок:** Сергей Соболов  
**Экономика:** Иван Ткачев  
**Международная политика:** Полина Химшиашвили

УЧРЕДИТЕЛЬ ГАЗЕТЫ:

ООО «БизнесПресс»  
Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.  
Издатель: ООО «БизнесПресс» 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
E-mail: business\_press@rbc.ru

Корпоративный коммерческий директор: Людмила Гурей

Коммерческий директор издательского дома «РБК»: Анна Брук  
Директор по корпоративным продажам LifeStyle: Ольга Ковунова  
Директор по рекламе сегмента авто: Мария Железнова  
Директор по маркетингу: Андрей Сикорский  
Директор по распространению: Анатолий Новгородов  
Директор по производству: Надежда Фомина

Адрес редакции: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177  
Факс: (495) 363-1127  
E-mail: daily@rbc.ru  
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Подписка по каталогам: «Роспечать», «Пресса России», подписной индекс: 19781; «Каталог Российской Прессы», подписной индекс: 24698; «Почта России», подписной индекс: P6776. Подписка в редакции: тел.: (495) 363-1101, факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан в ОАО «Московская газетная типография» 123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1  
Заказ № 0914  
Тираж: 80 000  
Номер подписан в печать в 22.00

Перепечатка редакционных материалов допускается только по согласованию с редакцией. При цитировании ссылка на газету РБК обязательна.  
© «БизнесПресс», 2020

Свободная цена

Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

Дизайн Свят Вишняков,  
Насти Вишнякова  
vishvish.design

Иностранные инвесторы возобновили продажи российских акций

Ставропольский край за лето получил 23 млн руб. курортного сбора

# Бизнес

АНДРЕЙ ЛУГОВОЙ ПОДГОТОВИЛ ЗАКОНОПРОЕКТ, УЖЕСТОЧАЮЩИЙ РАБОТУ РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ

## Приуждение в кассовом порядке

*В октябре в Госдуму будет внесен законопроект, разработанный депутатом Андреем Луговым и обязывающий УПРАВЛЯЮЩИЕ РЫНКАМИ КОМПАНИИ проверять продавцов на наличие касс. В случае нарушений УК грозит ШТРАФ ДО 10 МЛН РУБ.*



ДМИТРИЙ СЕРКОВ,  
АННА ЛЕВИНСКАЯ

В октябре этого года в Госдуму внесут законопроект, который позволит привлекать к ответственности управляющие розничными рынками компании за отсутствие кассовой техники у продавцов. Об этом РБК рассказал автор инициативы депутат от ЛДПР Андрей Луговой.

По его словам, законопроект предполагает обязательное использование контрольно-кассовой техники на рынках. За отсутствие у продавцов кассовых аппаратов предлагается ввести административную ответственность — наказывать в таких случаях будут управляющие компании. Планируется, что поправки внесут в три федеральных закона — «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов», «О розничных рынках», а также Кодекс об административных правонарушениях.

### КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПОЯВЯТСЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

- Сейчас организации и индивидуальные предприниматели могут производить расчет без применения касс при торговле на розничных рынках, ярмарках и в выставочных комплексах. Если поправки Лугового будут одобрены, то из этого списка (он прописан в законе о контрольно-кассовой технике) вычеркнут розничные рынки. Исключение будет сделано для фермеров, производящих собственную продукцию.

## Рейтинг

**●● Для рынка страшны не штрафы, а приостановление деятельности на срок до 90 суток, считает партнер налоговой практики BMS Law Firm Давид Капианидзе**

&lt; 7

- В законе «О розничных рынках», где перечисляются права управляющих рынком компаний, предусмотрят, что эти структуры смогут проводить проверки применения кассовой техники. В случае ее отсутствия управляющая компания вправе сообщить о нарушении налоговикам.
- Законопроект также предполагает ужесточение наказания за нарушения, связанные с применением кассового оборудования: если управляющая рынком компания предоставит юрлицам торговое место на розничном рынке без документов о зарегистрированной контрольно-кассовой технике и не сообщает об этом в налоговые органы, то ее ждет штраф в размере от 5 млн до 10 млн руб. или приостановка деятельности на срок до 90 суток. В законопроекте также указано, что в таком случае протокол будет вынесен без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Луговой отметил, что комитет Госдумы по безопасности с 2018 года занимается разработкой соответствующего законопроекта. Еще тогда правительство должно было создать законодательные инициативы, которые решили бы проблему теневого оборота денежных средств на рынках, но до сих пор ничего не произошло, отметил депутат.

### ПОЧЕМУ ПОТРЕБОВАЛОСЬ ВНОСИТЬ ПОПРАВКИ

В июне 2018 года президент Владимир Путин дал поручение правительству и ФСБ разобраться с вопросом теневого оборота наличных денежных средств на крупных вещевых и продовольственных рынках, а также решить проблему нелегального перевода денег за границу.

Следствием поручений стало письмо главы Центробанка Эльвиры Набиуллиной президенту, в котором она описала подробности финансирования серого импорта и перевода средств за рубеж через крупнейшие российские

рынки с ежемесячным объемом не менее 10 млрд руб. Проанализировав реестры трансграничных переводов физлиц без открытия счета, специалисты ЦБ выявили серийных отправителей крупных сумм за рубеж. Переводы осуществлялись несколько раз в день с небольшими интервалами и дроблением сумм «для придания переводам бытового характера». Деньги поступали на перевалочные складские комплексы Киргизии и Казахстана, куда поставляются товары из Китая и Вьетнама.

По сделанным тогда выводам ЦБ, эти переводы — попытка уйти от налогообложения и уклониться от валютного и таможенного контроля. Серый импорт реализовывали на рынках, где не используется контрольно-кассовая техника, несмотря на постановку ее на учет в налоговых органах.

Адреса отправления переводов соответствовали местам расположения крупных рынков. Согласно представленным тогда выводам регулятора, от налогов уходило большинство арендаторов на московских рынках: речь, в частности, шла о торговом комплексе «Садовод», торговом-ярмарочном комплексе «Москва» и оптово-розничном продовольственном центре «Фуд Сити». Такая же ситуация касалась рынков в Екатеринбурге, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Уфе, Омске и Дагестане.

Автор письма указывала на необходимость усиления

### ОЦЕНКА РЕГУЛЯТОРА

В 2019 году Центробанк фиксировал двукратное сокращение операций по обналичиванию денежных средств — до 96 млрд руб. При этом в середине года регулятор отмечал, что способы вывода активов видоизменяются: происходит переток из одних схем в другие. Представитель Центробанка тогда указывал, что приобретает популярность вывод средств

●● С точки зрения государства это правильное решение, оно подтолкнет к тому, чтобы рынки привлекали адекватных арендаторов, у которых есть кассовая техника и вся необходимая документация, сказал эксперт

с помощью импорта товаров через страны Таможенного союза.

По оценкам регулятора, общий объем операций по выводу денежных средств за рубеж незначительно сократился. В 2019 году он составлял 66 млрд руб., на 10% меньше, чем годом ранее. Наиболее популярным способом вывода оказались сделки

контроля за кассовой дисциплиной и миграционным законодательством на рынках, которые были приведены в документе.

Письмо Набиуллиной тогда отправили для ознакомления руководителю ФСБ Александру Бортникову. В марте прошлого года на крупных столичных вещевых и продуктовых рынках прошли масштабные проверки. Рейды полиции проводились на «Фуд Сити», в «Садоводе» и ТЦ «Москва». Тогда руководитель департамента стратегического развития «Фуд Сити» Сергей Журавлев сообщал РБК, что полиция проводила оперативно-профилактические мероприятия.

Как рассказывал РБК Год Ниссанов, совладелец «Киевской площади» (группе принадлежат рынки, на которых проходил рейд), на рынках проводилась «плановая проверка Федеральной миграционной службы» и по итогам рейда выявили «46 человек, нарушивших миграционное законодательство, включая посетителей». «Есть еще вопрос, которым задаются наши покупатели и контролирующие органы: когда на «Фуд Сити» появятся кассовые аппараты? <...> Надо понимать, что мы не занимаемся торговлей. Наш бизнес заключается в строительстве и управлении недвижимостью», — комментировал тогда Ниссанов возможные претензии со стороны ЦБ. — Мы за кассовые аппараты. В договорах аренды прописано, что у всех, кто обязан использовать кассовые аппараты по закону, они должны быть. Но это максимум, что мы можем сделать как арендодатели».

Представители группы «Киевская площадь» не ответили на запрос РБК о новой инициативе.

**РЕШИТ ЛИ ПРОБЛЕМУ ЗАКОНОПРОЕКТ ЛУГОВОГО**  
Опрошенные РБК эксперты и участники рынка разделились во мнении, как законопроект повлияет на ситуацию. Поправки приведут к более строгой проверке управляющими компаниями тех, кого они допускают к работе, считает партнер налоговой практики BMS Law Firm Давид Капианидзе. По его мнению, для самого рынка страшны

не штрафы, а приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Представитель ТК «Савеловский» сообщил РБК, что компания еще в 2017 году обязала всех арендаторов иметь кассовые аппараты, поэтому рисков для себя компания не видит и оттока арендаторов не ожидает. «С точки зрения государства это правильное решение, оно подтолкнет к тому, чтобы рынки привлекали адекватных арендаторов, у которых есть кассовая техника и вся необходимая документация», — говорит он.

Менеджер сети рынков «Ветерок» Наталья Словохотова напоминает, что сейчас по закону управляющие компании обязаны обеспечивать применение арендаторами кассовой техники. «Мы контролируем и проверяем партнеров, но перекладывать ответственность за компанию на другие юридические и физические лица не совсем правильно: у нас нет никаких полномочий воздействия на арендаторов. Кроме того, если при выявлении нарушения компании будет выставлен штраф, мы не сможем обратить его в сторону нарушившего арендатора. При этом проследить за каждой покупкой на каждом торговом месте невозможно», — объясняет Словохотова.

Меры, которые предлагает Луговой, по мнению гендиректора юридической компании Brandmonitor Юрия Волкова, не скажутся на объемах контрафактных товаров в продажах рынков. По его словам, при продаже контрафакта зачастую выдаются кассовые чеки, а в онлайне продавцы пользуются службами доставки, которые эту функцию берут на себя. «Введение такой ответственности вынудит часть рынка адаптироваться, но на долю контрафакта заметно не повлияет. Повсеместное применение контрольно-кассовой техники скажется на маржинальности теневого бизнеса и создаст дополнительные преграды нарушителям, что, безусловно, плюс», — считает Волков.

Исполнительный директор GremmGroup (управляет Усачевским и Москворецким рынками, а также рынком на Ленинском) Александр Альхов сообщил РБК, что инициатива законодателей понятна, но следует учитывать, что на рынках есть прилавки, лотки, столы, не имеющие технических условий для подключения контрольно-кассовой техники. «Не все предприятия смогут выполнить новые требования, что приведет к сокращению конкуренции, от чего пострадают потребители», — считает Альхов. По его мнению, данная мера может привести к уменьшению числа розничных рынков и перепрофилированию их в торговые центры. ▀

При участии Антона Файнберга

## Финансы

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТОРЫ ВОЗОБНОВИЛИ СБРОС РОССИЙСКИХ АКЦИЙ

# Новые риски развернули нерезидентов

**В августе нерезиденты вновь вернулись к продаже** российских акций, хотя в июле впервые с февраля иностранцы покупали ценные бумаги. Возобновившиеся продажи могут говорить о **возвращении санкционных рисков**, считают эксперты.

ПАВЕЛ КАЗАРНОВСКИЙ

В августе нерезиденты продали акции российских компаний на 34,2 млрд руб., говорится в обзоре рисков финансовых рынков, подготовленном ЦБ.

В этом месяце на вторичном биржевом рынке акций наблюдалась незначительный рост волатильности относительно июля 2020 года и возобновление продаж со стороны нерезидентов и дочерних иностранных организаций. Согласно данным ЦБ, нерезиденты и банки с иностранным участием начали продавать российские бумаги в феврале (чистые продажи превысили 60 млрд руб.) и увеличили продажи на фоне волатильности на финансовых рынках

в марте (продали более чем на 90 млрд руб.). Такая же динамика, но в меньших объемах наблюдалась и в мае, и в июне. Чистые покупки российских акций в незначительном объеме иностранцы совершали только в июле.

По предположению начальника дилингового центра Металлинвестбанка Сергея Романчука, продажа иностранцами акций в августе является «отражением политических рисков — вмешательство в дела Белоруссии и отравление [оппозиционера Алексея] Навального дают повод говорить о новых санкциях».

Старший аналитик АТОН Михаил Ганелин считает, что небольшой объем нетто-продаж в августе носил скорее технический характер. «Хотя новости про Белоруссию и На-

блюдаются в августе являются отражением политических рисков — вмешательство в дела Белоруссии и отравление [оппозиционера Алексея] Навального дают повод говорить о новых санкциях

НАЧАЛЬНИК ДИЛИНГОВОГО ЦЕНТРА МЕТАЛЛИНВЕСТБАНКА СЕРГЕЙ РОМАНЧУК

вального, наверное, немного тревожат рынок, пока нельзя говорить, что были панические продажи. Думаю, что это обычные рыночные движения», — отметил он. По его словам, хотя сейчас и существуют геополитические риски, Россия не находится в ситуации 2014 года. Тогда западные санкции были введены против российских граждан и компаний после присоединения Крыма.

Поддержали фондовый рынок системно значимые банки, которые купили акции на 30,1 млрд руб., и другие кредитные организации. С февраля вместе с некредитными финансовыми организациями российские банки были крупнейшими покупателями акций на вторичном биржевом рынке.

В пресс-службе ЦБ РБК сообщили, что выход международных инвесторов из российских акций в августе согласуется с общей ситуацией для развивающихся рынков. По данным Emerging Portfolio Fund Research, чистый отток капитала из акций развивающихся рынков за месяц составил \$2 млрд. На продажи иностранных инвесторов «оказали влияние риски замедления мировой экономики на фоне опасений второй волны коронавируса», указали в Банке России. В целом, как считают в ЦБ, это несет существенных рисков, «учитывая рост большинства отраслевых индексов на российском фондовом рынке и стабильный спрос на акции со стороны локальных участников».

Параллельно наблюдался и рост волатильности на валютном рынке, чему ЦБ дает несколько объяснений: во-первых, инвесторы конвертировали в иностранную валюту дивидендные доходы в июле — начале августа. «Во-вторых, опасения усиления геополитических рисков привели к формированию дополнительного спроса на валюту со стороны иностранных участни-

ков в рамках хеджирования валютного риска при продаже российских активов», — отмечается в обзоре. Всего за месяц нерезиденты купили валюту на 127,1 млрд руб., причем существенная часть этой суммы пришла на период с 17 по 21 августа. Но в августе 2018 и 2019 годов покупка валюты иностранцами производилась в большем объеме — 158,2 млрд и 211,4 млрд руб. соответственно.

В конце месяца рубль укрепился, этому способствовали улучшение конъюнктуры на рынке нефти, снижение объемов покупки валюты иностранными участниками на валютном спотовом рынке, а также конвертация валютной выручки отдельными компаниями для выплаты сентябрьских дивидендов.

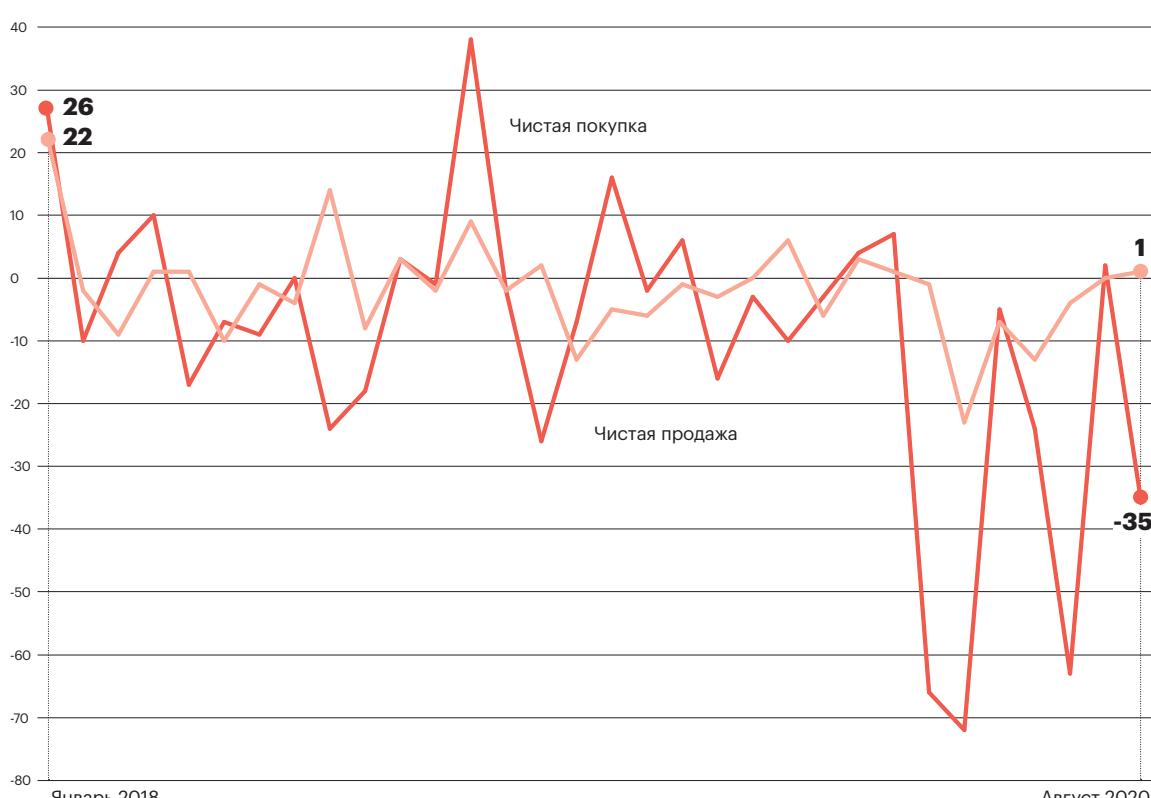
Сильнее геополитические риски проявились уже в сентябре: опрошенные РБК аналитики сошлись во мнении, что без новостей об отравлении Навального и угрозе новых санкций курс российской валюты был бы крепче на 3–5 руб. Обеспокоенность инвесторов может сохраняться, пока не наступит определенность в вопросах геополитики, считают эксперты.

Управляющий активами БКС Андрей Русецкий отметил, что распродажа российских активов в августе, с одной стороны, носила локальный характер из-за резко возросшей геополитической риск-премии — вероятности введения санкций сразу по двум несвязанным событиям. «Данный негативный факт ударил по отдельным российским акциям, но в большей степени по ОФЗ и курсу рубля. В то же время локальные индексы акций падали не только в России, схожую распродажу во второй половине августа мы видели в Бразилии, Мексике, ЮАР», — перечислил он. Вполне возможен быстрый разворот тренда в четвертом квартале этого года, считает Русецкий.

РБК направил запрос в ЦБ. ■

### Динамика покупки/продажи акций на вторичном биржевом рынке, млрд руб.

— Нерезиденты — Дочерние иностранные организации



Источник: ЦБ РФ

## Телеком

**Телеканалы и сервисы, через которые можно смотреть видео в интернете, должны иметь схожие принципы регулирования, считают вещатели.** Причина — зрители все чаще смотрят видеоконтент в сервисах формата YouTube или «ВКонтакте».

РОССИЙСКИЕ ТЕЛЕВЕЩАТЕЛИ ПРЕДЛОЖИЛИ УРАВНЯТЬ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЛЯ НИХ И ИНТЕРНЕТ-ПЛАТФОРМ С ВИДЕОКОНТЕНТОМ

# Сетка для Сети

АНАСТАСИЯ СКРЫННИКОВА,  
ЕЛИЗАВЕТА ЕФИМОВИЧ,  
СЕРГЕЙ СОБОЛЕВ,  
АННА БАЛАШОВА

Деятельность «владельцев контентных интернет-платформ следует законодательно регулировать» и приблизить требования к ним — в части правил размещения рекламы, структуры владения, возрастной классификации и т.д. — к тем, которые действуют для вещателей. Такое предложение содержится в проекте Концепции развития телерадиовещания на 2020–2025 годы (копия документа есть в распоряжении РБК, ее подлинность подтвердили два собеседника на телекоммуникационном и медиарынке).

Под контентными интернет-платформами в документе по-

нимают интернет-телевидение, новостные агрегаторы, социальные сети, сайты в интернете и другие средства обеспечения доступа к информации, «которые по многим признакам могут быть отнесены к СМИ, но не являются таковыми».

О том, что вещатели работают над созданием концепции, в начале года анонсировал замминистра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Алексей Волин. По словам нескольких источников РБК, документ готовит рабочая группа при правительской комиссии по развитию телерадиовещания. Ее руководитель — гендиректор Национальной медиа группы (НМГ) Ольга Паскина (в состав группы также входят представители Минкомсвязи, Роскомнадзора, Национальной ассоциации телерадиовещания, ВГТРК, «Первого ка-

нала», РТРС и др.). Работа над концепцией была приостановлена из-за пандемии коронавируса, но сейчас возобновилась, ближайшее заседание рабочей группы намечено на конец сентября — начало октября, рассказал один из собеседников.

Какое регулирование и почему вещатели готовят для интернет-сервисов, разбирался РБК.

### ПОЧЕМУ НУЖНО РЕГУЛИРОВАТЬ ИНТЕРНЕТ-СЕРВИСЫ

Молодежь и люди среднего возраста все чаще для получения медиаконтента используют интерактивную цифровую среду, указывают авторы концепции. Владельцы интернет-платформ конкурируют с традиционными вещателями, но доля российских медиахолдингов на рынке распространения аудио- и видеоконтента в интернете составляет менее 10%. Кроме того, основные интернет-платформы контролируются иностранными лицами. «Должны создаваться условия, обеспечивающие доступ населения к телевизионному и радиоконтенту во всех средах распространения (наземной эфирной, спутниковой, кабельной, интернет-среде) при сохранении ведущей роли обязательных общедоступных телерадиоканалов как гарантии обеспечения информационных прав граждан», — поясняют авторы документа.

В итоге в отношении интернет-платформ авторы концепции предложили:



- законодательно обязать владельцев сервисов интернет-вещания использовать единую технологическую платформу для распространения телеканалов первого и второго мультиплексов (пакет каналов, вещающих на одной частоте, которые после перехода с аналогового на цифровой ТВ-формат должны быть доступны практически всему населению страны). Ранее в качестве такой платформы НМГ продвигала собственный сервис «Витрина ТВ»;
- определить правовой статус единого измерителя телевизионной аудитории и аудитории в интернете, создать единую систему маркировки аудиовизуального контента специальными метками, которая позволит собирать и анализировать информацию о контенте в интернете;
- законодательно запретить приоритизацию трафика иностранных видео и музыкальных сервисов, но разрешить операторам связи предоставлять пользователям видео отечественных сервисов на лучшей скорости и повышенного качества и др.

↑ Замминистра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Алексей Волин анонсировал создание новой концепции развития телерадиовещания еще в начале этого года

### КАК РЕГУЛИРУЮТ ТВ

На данный момент иностранным может принадлежать напрямую или косвенно не более 20% в российских СМИ, в том числе во владелец телеканала. Власти также регулируют количество рекламы на телевидении: вещателям можно показывать ее не более 12 минут в час и не более 3 часов 36 минут за сутки, ее громкость не должна превышать уровень звука телепрограмм. Для отдель-

ных видов программ — детских и религиозных — установлены ограничения на рекламу определенных товаров и услуг. При этом размещать рекламу на ТВ можно только на основании данных уполномоченного Роскомнадзором измерителя (сейчас это компания Mediascope). Все программы на ТВ, исходя из контента, должны содержать возрастную маркировку или быть помечены как запрещенные для детей.



По словам Михаила Демина, главы Медиакоммуникационного союза, который объединяет крупнейшие медиахолдинги и операторов связи, «тезис о необходимости внедрения аналогичных подходов к регулированию всех видов вещательной деятельности как на стороне операторов, так и на стороне вещателей давно обсуждается на разных площадках и, как правило, разногласий не вызывает». В то же время он оговорился, что описанные в концепции тезисы и подходы еще могут меняться.

Представители «Газпром-Медиа», ВГТРК и «Первого канала» не ответили на вопросы РБК.

#### КАК ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВОСПРИНЯЛИ ИНТЕРНЕТ-ПЛАТФОРМЫ

Регулирование интернет-платформ в части сближения их в требованиях с другими площадками и медиа продолжается уже несколько лет. В январе 2017-го в силу вступил закон о новостных агрегаторах, который обязывает подобные сервисы с аудиторией более 1 млн человек в сутки проверять достоверность общественно значимой информации и хранить сведения о ее источниках. Также более трех лет действуют ограничения на иностранное владение для онлайн-кинотеатров, доступ к которым в течение суток имеют более 100 тыс. российских пользователей и которые направлены на привлечение внимания граждан

страны. Такой сервис должен учредить российское юрлицо, а иностранцы не могут владеть в нем более 20%. В 2019 году депутаты Госдумы от ЛДПР предлагали регулировать время показа и громкость рекламных роликов в видеосервисах, а Минкультуры — обязать видеосервисы передавать данные о просмотре фильмов и сериалов на своей площадке в систему ЕАИС, которая учитывает данные о зрителях классических кинотеатров. Но обе инициативы до сих пор не приняты.

По мнению гендиректора Института исследований интернета Карена Казаряна, под приведенное в концепции определение контентных интернет-платформ формально могут подходить многие популярные сайты: «ВКонтакте», поисковые сервисы «Яндекс» и Mail.ru Group, онлайн-кинотеатры Ivi и «Окко» и даже зарубежные Facebook и Google. По данным Mediascope, в июле 2020 года чаще всего россияне посещали поисковые сервисы Google и «Яндекс», видеохостинг YouTube, социальную сеть «ВКонтакте», Instagram и «Одноклассники», мессенджер WhatsApp, почтовый сервис Mail.ru и др.

Представитель «Яндекса» сообщил РБК, что в компании считают «невозможным разрабатывать концепцию измерения онлайн-аудитории и рекламы в интернете без участия интернет-компаний». «Вместе с другими участниками рынка «Яндекс» готов поделиться своей экспертизой

#### НА КАКИХ УСЛОВИЯХ ТЕЛЕКАНАЛЫ ГОТОВЫ ОТДАВАТЬ ЧАСТОТЫ ПОД 5G

Согласно проекту концепции, вещатели готовы передать для развития 5G часть используемых ими частот, в частности в диапазоне 694–790 МГц. Условие передачи — власти должны выделить им ресурс для запуска третьего мультиплекса и мультиплекса с каналами высокой четкости, а операторы связи — возместить затраты на перевод

телевизионных передатчиков в другие диапазоны частот. Размер компенсации в документе не приводится. Частоты 694–790 МГц нужны операторам для эффективного про никновения сигнала сетей LTE (4G) и 5G в здания, указано в документе. Как пояснил РБК представитель НМГ, вещатели сходятся во мнении, что «освобождающиеся

частотные ресурсы должны быть в приоритетном порядке использованы для целей развития телерадиовещания». «При этом вещатели готовы обсуждать порядок и условия передачи потенциально высвобождающегося частотного спектра. Обсуждение сумм компенсации нам кажется преждевременным», — сообщил он.

#### ЧТО ЕЩЕ ЕСТЬ В КОНЦЕПЦИИ

В числе других предложений, которые сейчас обсуждаются вещателями:

- уравнять статус телеканалов первого и второго мультиплексов, предусмотрев компенсацию из федерального бюджета расходов вещателей на распространение каналов второго мультиплекса в малочисленных населенных пунктах (сейчас такая компенсация предусмотрена только для каналов первого мультиплекса);
- создать третий мультиплекс с охватом городов с населением более 100 тыс. человек для телеканалов, которые сейчас вещаются в эфире в аналоговом формате на территории более трех регионов;
- создать мультиплекс с телеканалами высокой четкости;
- создать фонд поддержки отечественного телевидения, учредителем которого выступит правительство. По аналогии с Фондом кино фонд телевидения должен будет финансировать создание телерадиовещательного контента. Для самого фонда возможным источником финансирования могут стать средства, которые вещатели получат в ходе передачи части радиочастотного спектра, который до сих пор использовался для ТВ, под внедрение мобильной связи пятого поколения (5G). ■

**●●** Работа над концепцией была приостановлена из-за пандемии коронавируса, но сейчас возобновилась, ближайшее заседание рабочей группы намечено на конец сентября, рассказали источники РБК

## Туризм

ДОХОДЫ СТАВРОПОЛЬЯ ОТ КУРОРТНОГО СБОРА ОКАЗАЛИСЬ НА ПОРЯДОК МЕНЬШЕ ПРОШЛОГОДНИХ

# Край пожал плоды карантина



ЕЛЕНА СУХОРУКОВА

За три летних месяца россияне, остановившиеся в санаториях и здравницах Ставропольского края, заплатили около 23 млн руб. курортного сбора. Кубань и Алтай, где тоже идет эксперимент по данному налогу, в этом году его обнулили.

Доходы бюджета Ставропольского края от уплаты курортного сбора в июне—августе 2020 года составили 23 млн руб., рассказала РБК Евгения Молченко, начальник отдела контроля собираемости курортного сбора министерства туризма и оздоровительных курортов Ставропольского края.

В 2020 году из-за пандемии санатории и гостиницы Ставропольского края временно не принимали гостей, напомнила Молченко. С 28 марта санаторно-курортные учреждения и отели были закрыты на карантин, бронировать номера и принимать новых постояльцев было запрещено, за исключением тех, кто находился в командировках и служебных поездках.

Возобновить работу санаториям официально разрешили с 1 июня, но полноценно курортный сезон на Ставрополье стартовал только с 10 июля. К тому моменту в регионе заработали 85 из 124 санаторно-курортных учреждений: с начала

июня они приняли на отдых и лечение 5,3 тыс. человек. Еще 10,5 тыс. путевок на лечение в санатории было забронировано на июль.

Всего за три летних месяца Ставрополье посетили 49,6 тыс. человек, сколько из них были плательщиками курортного сбора, в региональном министерстве туризма не уточнили. Но с начала 2020 года курортный сбор в регионе заплатили 191,2 тыс. отдыхающих, доходы бюджета составили 85,5 млн руб., сообщила Молченко.

В 2019 году Ставропольский край перевыполнил план и собрал 292,5 млн руб. курортного сбора (при прогнозе 249,4 млн руб.). Налог заплатили 533 тыс. человек, а 67 тыс. отдыхающих были освобождены от уплаты (по закону дополнительный сбор за пользование инфраструктурой курортов не должны платить жители этого региона, несовершеннолетние, студенты, пенсионеры, ветераны и инвалиды, а также ряд других категорий льготников). В 2020 году регион планировал собрать 267 млн руб.

### ОСОБЫЙ ПУТЬ СТАВРОПОЛЬЯ

Ставропольский край—единственный регион, в котором в 2020 году действует налог на пользование туристической инфраструктурой. Платить должны постоянцы гостиниц и санаториев Ессентуков, Железноводска, Кисловодска и Пятигорска, которые остаются там более чем на 24 часа. Ставка курортного сбора—50 руб. за день проживания (за исключением дня заезда).

В других регионах, где с 2018 года также идет эксперимент по курортному сбору, в этом году его решили не взимать. Власти Краснодарско-

го края обнулили сбор в Сочи и на других курортах Кубани с 1 июня и до конца года. Пандемия сильно ударила по зарплатам и доходам многих российских семей и экономия на курортном сборе станет для них небольшим бонусом, пояснял спикер заксобрания Краснодарского края Юрий Бурлачко. Из-за обнуления сбора бюджет региона потеряет в 2020 году 160 млн руб., оценивали в местном министерстве курортов и олимпийского наследия.

На Алтае туристы также не платят курортный сбор с 3 июля по 31 декабря 2020 года, а в 2021 и 2022 годах он будет снижен с 50 до 30 руб. В Крыму еще задолго до пандемии отложили введение сбора до мая 2021 года.

### ЭФФЕКТИВЕН ЛИ НАЛОГ НА ОТДЫХ

Эксперимент по курортному сбору имеет огромный положительный эффект, заявил в ноябре прошлого года губернатор Ставропольского края Владимир Владимиров. По его словам, в Кавминводах в рамках эксперимента были построены и благоустроены 11 объектов

# 191,2 тыс.

отдыхающих заплатили курортный сбор в Ставрополье с начала 2020 года, доходы регионального бюджета, по данным министерства туризма и оздоровительных курортов Ставропольского края, составили 85,5 млн руб.

(какие именно, губернатор не уточнил).

На сайте министерства туризма и курортов Ставрополья есть только перечень объектов, которые построили и отремонтировали в 2018 году: их три—была благоустроена партерная группа у парка «Курортный» в Ессентуках, отремонтирован терренкур санатория «Горный воздух» в Железноводске и благоустроен парк «Цветник» в Пятигорске.

К снижению числа гостей на курортах Кавминвод сбор не привел: например, Железноводск в прошлом году впервые за последние десять лет посетили 140 тыс. туристов. Возросшее число гостей объяснили проведением большого количества мероприятий, например на курорте впервые прошел фестиваль целебной грязи.

В Краснодарском крае, где с этого года право собирать курортный сбор получили еще три муниципалитета, власти также считают эксперимент успешным, сообщил Бурлачко.

В Крыму другое мнение—глава региона Сергей Аксенов заявил в апреле, что республика хочет выйти из эксперимента, поскольку нет смысла вводить сбор ради сбора: если Крым получит от этого налога 30–50 млн руб., «администрирование по сумме обойдется во столько, сколько и денег будет собрано».

У Ростуризма к курортному сбору отношение неоднозначное, сообщила в июне прошлого года глава ведомства Зарина Догузова. С введением сбора в новых регионах Ростуризм торопиться не будет. Сначала нужно внимательно изучить опыт регионов, где он уже действует, и понять, «какой эффект он приносит, есть ли действительно от этого результат», пояснила Догузова. □

↑ В 2019 году Ставропольский край перевыполнил план и собрал 292,5 млн руб. курортного сбора (при прогнозе 249,4 млн руб.)