



RBC.RU  
ежедневная  
деловая газета

**Общество**

СКР впервые раскрыл статистику дел о насилии в колониях и СИЗО



АЛЕКСАНДР БАСТЫКИН, председатель Следственного комитета России  
Фото: Андрей Епихин/ТАСС

→ 6

**Экономика** Вложение резервов ФНБ прибавит от 0,2 до 0,6% годового роста экономики, подсчитали в ВШЭ → 2

**Финансы** Центробанк создаст базу компьютеров и смартфонов для борьбы с отмыванием → 9

# Реквизитный барьер



Иностранные ЦИФРОВЫЕ КОМПАНИИ столкнулись с техническими ПРОБЛЕМАМИ ПРИ УПЛАТЕ НДС в России. → 11



## Экономика

Фонд национального благосостояния (ФНБ) в цифрах

**₽7,95 трлн**

или \$124,46 млрд, — объем активов фонда на 1 ноября

**80%**

активов ФНБ размещено на счетах в Банке России и 20% в иных разрешенных активах

**15**

место из 82 крупнейших суверенных фондов мира занимает ФНБ

**₽1,7 трлн**

составит в 2020 году предельный объем ресурсов ФНБ, доступных для инвестирования\*

**\$40**

за баррель — все доходы от продажи нефти сверх этой цены поступают в фонд, согласно бюджетному правилу

\* По подсчетам экспертов РЭУ им. Плеханова.

ЭКСПЕРТЫ ВШЭ ОЦЕНИЛИ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ ВАРИАНТОВ ВЛОЖЕНИЯ СРЕДСТВ РОССИЙСКОГО СУВЕРЕННОГО ФОНДА

# ВВП получил ориентиры национального благосостояния

Вложение РЕЗЕРВОВ ФНБ принесет от 0,2 до 0,6% дополнительного годового роста ВВП в 2020–2022 годах. Причем ИНВЕСТИЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫЕ ПРОЕКТЫ дадут больший эффект, чем в российские, подсчитали в Центре развития ВШЭ.



ОЛЬГА АГЕЕВА

Инвестиции из Фонда национального благосостояния (ФНБ) окажут умеренный положительный эффект на экономическое развитие. Благодаря им прирост ВВП составит от 0,19 до 0,62 п.п. в год в зависимости от объема вложений, оценили экономисты Центра развития НИУ ВШЭ (РБК ознакомился с исследованием).

Расчеты ВШЭ сходятся с оценкой аналитиков «Ренессанс Капитала», которые прогнозируют прибавку к росту ВВП в 0,6 п.п. в 2020–2021 годах и укрепление рубля на 3% благодаря вложениям из ФНБ.

### КОГДА НАЧНУТ ТРАТИТЬ РЕЗЕРВЫ

Инвестирование средств ФНБ, согласно Бюджетному кодексу, возможно после достижения его ликвидной части 7% ВВП. Это случится уже в середине

2020 года, и тогда же подушка безопасности может быть распечатана, отмечал первый вице-премьер — министр финансов Антон Силуанов.

Стратегия и оценка рисков расходования резервов пока не готовы. Правительство рассматривает предложения Минфина. Накопленные средства пойдут на развитие инфраструктуры и высокотехнологических отраслей, а не на нефтегазовый сектор, заявил президент Владимир Путин,

“ Вкладывать средства ФНБ в российские проекты планируется на условиях софинансирования с частным бизнесом на возвратных условиях. На каждый рубль из ФНБ ожидается 4–5 руб. частных инвестиций

подчеркивая, что «разбрасываться деньгами не будут». Кроме того, средства ФНБ будут вкладываться только на условиях софинансирования с частным сектором. Минфин и Минэкономразвития должны представить предложения по этому механизму до 2 декабря.

Предельный объем ресурсов ФНБ, доступных для инвестирования, в 2020 году составит 1,7 трлн руб., в 2021 году — 3,7 трлн руб., в 2022 году — 5,8 трлн руб., подсчитали эксперты Российского экономического университета им. Плеханова. Но власти собираются инвестировать только малую их часть.

Экономисты ВШЭ подчеркивают необходимость ограничить объемы инвестиций, чтобы не допустить перегрева экономики. Другой принципиальный вопрос, который они исследовали: где выгоднее вкладывать деньги — в России или за рубежом? Экономисты

ВШЭ оценили потенциальную отдачу от всех возможных вариантов.

### КАКИМ БУДЕТ ЭФФЕКТ ОТ ИНВЕСТИЦИЙ В РОССИИ

Вкладывать средства ФНБ в российские проекты планируется на условиях софинансирования с частным бизнесом на возвратных условиях. На каждый рубль из ФНБ ожидается 4–5 руб. частных инвестиций. На проекты в России пойдет 15–20% всех трат фонда, или около 300–400 млрд руб. в первый год, но больше в последующие, сообщил Силуанов.

Инвестиции в объеме 300 млрд руб. во внутренние проекты ускорят рост ВВП на 0,19 п.п. в соответствующем году, прогнозируют экономисты ВШЭ.

Если вместе с 300 млрд руб. из ФНБ будет вложена такая же сумма из других источников, отдача вырастет до 0,38 п.п. на старте инвестиционного проекта.

↑ Распечатать Фонд национального благосостояния для инвестиций можно будет после достижения его ликвидной части 7% ВВП. Это случится уже в середине 2020 года, отмечал первый вице-премьер — министр финансов Антон Силуанов

Фото: Дмитрий Духанин/Коммерсантъ

Если общая сумма инвестиций, включая частные, достигнет 1 трлн руб., рост ВВП ускорится на 0,62 п.п.

#### ВЛОЖЕНИЯ ЗА РУБЕЖОМ ДАДУТ БОЛЬШОЙ ЭФФЕКТ

Поддержка экспорта за счет вложения средств ФНБ за рубежом даст большой экономический эффект, чем инвестиции в проекты в России, считают авторы исследования. Средства можно направить, например, на кредитование потребителей российской продукции и строительства производств за рубежом.

Кредит на внешние цели в 1 трлн руб. (\$15,2 млрд) в 2020 году может увеличить прирост ВВП на 1,1 п.п.

Но как только такое ежегодное финансирование прекратится, рост ВВП затормозится на те же 1,1 п.п. за счет коррекции экспорта, отмечают экономисты.

Часть средств ФНБ может быть потрачена на повышение конкурентоспособности российских экспортеров, прежде всего несырьевых товаров. Для этого нужно привлекать иностранных инвесторов и увеличивать цепочки добавленной стоимости. Часть ре-

зервов можно было бы вложить в гарантийный фонд для иностранных инвесторов, считают экономисты. В таком случае временный эффект от роста инвестиций дополнит долгосрочная польза от увеличения объемов экспорта и ВВП.

При этом отдача инвестиций на развитие экспорта будет сильно зависеть от того, на какие виды продукции пойдет поддержка, подчеркивают авторы исследования. Результат будет существенно меньше, если доля импорта (комплектующие, услуги и пр.) в поддерживаемых товарных группах отечественного экспорта будет выше, чем в экспорте в среднем.

#### КАКИМ ОБРАЗОМ ВОЗМОЖНЫ ВЛОЖЕНИЯ В СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

Кроме того, полагают экономисты из ВШЭ, возможно сократить масштабы накопления средств в ФНБ за счет изменения цены отсечения по нефти и тем самым увеличить федеральный бюджет, направив дополнительные доходы на образование, здравоохранение и социальную политику.

Ослабление бюджетного правила с увеличением цены отсечения на \$5 за баррель

“ Возможно сократить масштабы накопления средств в ФНБ за счет изменения цены отсечения по нефти и тем самым увеличить федеральный бюджет, направив дополнительные доходы на образование, здравоохранение и социальную политику, полагают экономисты из ВШЭ

увеличит федеральный бюджет на 700 млрд руб. Но, соответственно, на такую сумму сократятся масштабы накопления резервов.

Существует также такой гипотетический вариант, как не тратить средства ФНБ и продолжать накапливать подушку безопасности. В пользу этого говорит то, что российские резервы невелики по сравнению даже с рядом стран СНГ, указывают экономисты. Россия занимает лишь 17-е место в мире по величине суверенных фондов относительно ВВП, заметно уступая Азербайджану, Казахстану и Узбекистану. ■

#### ЧТО ТАКОЕ ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

Фонд национального благосостояния – российский суверенный фонд, куда поступают сверхдоходы от продажи нефти дороже \$40 за баррель (в ценах 2017 года). Объем ФНБ на 1 ноября составил 7,95 трлн руб., или \$124,46 млрд. 80% активов размещено на счетах в Банке России и 20% в иных разрешенных активах. Российский ФНБ занимает 15-е

место из 82 крупнейших суверенных фондов мира с общим объемом активов \$8 трлн, свидетельствуют данные Института суверенных фондов (SWFI). Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) занимает 39-е место. Самыми большими суверенными фондами обладают Бруней, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Норвегия и Сингапур.



РЕКЛАМА

## НАСЛАЖДАЙТЕСЬ ПРИВИЛЕГИЯМИ ТЕПЕРЬ У БИЗНЕСА ЕЩЕ БОЛЬШЕ ПРЕИМУЩЕСТВ

Чтобы стать участником и начать получать привилегии Turkish Airlines Corporate Club, посетите [corporateclub.turkishairlines.com](http://corporateclub.turkishairlines.com)

Контакты:  
[corporatehelpdesk.lv@thy.com](mailto:corporatehelpdesk.lv@thy.com) +370052460823

 TURKISH AIRLINES  
**CORPORATE CLUB**

## Политика

*Итоговую версию законопроекта О ДОМАШНЕМ НАСИЛИИ – физическом, психическом и имущественном – дополнили положением о примирении сторон. Документ НЕ БУДЕТ ДЕЙСТВОВАТЬ при угрозе убийством и распространяться НА ГРАЖДАНСКИЕ БРАКИ.*

ОБНАРОДОВАНА ФИНАЛЬНАЯ РЕДАКЦИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА О ДОМАШНЕМ НАСИЛИИ

# Дискуссия завершилась примирением

ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА,  
КИРИЛЛ СИРОТКИН

Общественные и некоммерческие организации, занятые профилактикой семейно-бытового насилия, обязаны будут содействовать примирению жертвы насилия с его виновником. Также они должны выяснять и устранять причины насилия, проводя индивидуальную работу с нарушителями. Об этом говорится в подготовленной группой депутатов и сенаторов итоговой версии законопроекта о семейно-бытовом насилии, с которой ознакомился РБК. Позднее она была опубликована на сайте Совета Федерации.

Глава верхней палаты Валентина Матвиенко заявила, что с законопроектом до внесения в Госдуму могут ознакомиться все заинтересованные стороны, общественные организации, представители Русской православной церкви и те, кто критиковал документ. «В течение двух недель они могут представить свои замечания», — сообщила она.

### КАКАЯ ЗАЩИТА ПРЕДЛАГАЕТСЯ ЖЕРТВАМ НАСИЛИЯ

Согласно законопроекту, в профилактике и помощи пострадавшим от семейно-бытового насилия должны участвовать полиция, прокуратура, общественные организации, омбудсмены, органы власти, медицинские и другие учреждения. Участники процесса должны не только бороться с последствиями насилия, но и предупреждать его. Услу-

ги по защите жертв насилия должны предоставляться вне зависимости от того, возбуждено ли уголовное дело, если насилие продолжается или есть угроза его повторения.

Поводом для профилактики насилия сможет стать заявление пострадавшего, обращение людей, узнавших о факте насилия, сведения органов власти, решение суда и так далее. Эти жалобы и заявления должны рассматриваться госорганами незамедлительно, отмечается в законопроекте. Для потенциальных нарушителей предусмотрены профилактические беседы, помощь при социальной адаптации, профилактический учет, защитные предписания и другие меры.

В законопроекте сохранилось понятие защитного ордера. Если закон будет принят, такой ордер будут выдавать пострадавшим от семейно-бытового насилия и тем, кому оно угрожает. Предписание, или защитный ордер, будет выноситься по согласию жертвы или ее законных представителей. Ордер запрещает нарушителю вступать в любые контакты с пострадавшим лицом, в том числе по телефону или через интернет, и выяснять его местонахождение. Предписание действует в течение 30 суток, его действие можно будет продлить до 60 суток.

Если у выписавшего ордер сотрудника полиции есть подозрение, что предписание не остановит нарушителя, он может обратиться в суд за судебным защитным ордером. Судебное предписание можно продлевать на срок до года. По нему суд может



Побои близких родственников перешли из разряда уголовных преступлений в административные правонарушения в 2017 году, когда был принят соответствующий закон, разработанный сенатором Еленой Мизулиной

Фото: Дмитрий Духанин/Коммерсантъ

“ В законопроекте подчеркивается, что помощь пострадавшим от насилия может оказываться только по их согласию, если речь не идет о несовершеннолетних и недееспособных

обязать нарушителя пройти специальную психологическую программу, покинуть место совместного жительства с пострадавшей или пострадавшим и передать жертве ее имущество и документы.

Проект предусматривает конфиденциальность как пострадавших от насилия, так и нарушителей закона.

#### КАК ИЗМЕНИЛСЯ ДОКУМЕНТ

Авторы законопроекта определяют семейно-бытовое насилие как действие или бездействие, которое причиняет или содержит угрозу причинения физического, психического страдания или имущественного вреда и не содержит признаки иных правонарушений.

В законопроекте подчеркивается, что помощь пострадавшим от насилия может оказываться только по их согласию, если речь не идет о несовершеннолетних и недееспособных. Изначально такой нормы не было.

Из списка тех, кто может подвергаться насилию, исключены бывшие партнеры, отмечает адвокат Ольга Гнездилова. «Остались только бывшие супруги, но нет тех, кто разорвал отношения». — сказала она.

Также из описания защитного ордера исключили норму, ограничивающую расстояние, на которое нарушитель может приближаться к жертве.

#### ЗА ЗАКОНОПРОЕКТ И ПРОТИВ НЕГО

Соавтор законопроекта депутат Оксана Пушкина сказала РБК, что считает дискуссию вокруг документа ожидаемой и нормальной. Авторы надеются, что противники законопроекта смогут обсудить необходимые правки ко второму чтению. А у представителей Госдумы есть свои претензии к его нынешней версии.

«Считаем важным особое внимание уделить определению семейно-бытового насилия, так как в предложенной редакции полностью исключаются из-под действия закона все виды физического насилия, потому что данные виды насилия всегда содержат в себе признаки административного правонарушения или преступления», — отметила Пушкина. — Также необходимо уточнить субъектный состав лиц, подвергающихся семейно-бытовому насилию: в указанной формулировке отсутствует упоминание о парах, которые совместно прожи-

““ Документ не распространяется на ситуации, которые содержат признаки административного правонарушения или уголовного преступления. Это плохо, потому что пострадавшие не получают защитного предписания, которое могло бы предотвратить более тяжкие преступления

АДВОКАТ ОЛЬГА ГНЕЗДИЛОВА

вают и ведут совместное хозяйство, но не связаны официально». Это важно, так как до 12% семей живут длительно в незарегистрированном браке, а почти 30% проживали совместно и вели хозяйство до заключения брака, заметила депутат.

Особое внимание она предложила уделить санкциям за несоблюдение защитного и судебного защитного предписания. «Штраф от 1000–3000 руб. — это бездейственная санкция для такого рода правонарушения, нарушителю проще будет заплатить и избить жертву снова либо не пла-

тить вообще, потому что денег нет» — считает Пушкина.

Одна из главных проблем законопроекта в нынешней редакции в том, что его основная цель — это защита семьи, а не максимальное обеспечение безопасности пострадавших, считает Гнездилова. Прописанная в документе норма, что общественные организации должны способствовать примирению сторон, может противоречить не ратифицированной в России Стамбульской конвенции, указывает адвокат.

«Кроме того, документ не распространяется на ситуации, которые содержат признаки административного правонарушения или уголовного преступления», — отметила юрист. — Это плохо, потому что пострадавшие не получают защитного предписания, которое могло бы предотвратить более тяжкие преступления». Также предписания не будут выдавать тем, кому угрожают убийством, и это проблема.

Вопросы у юриста вызвало и то, что ордер может быть выписан только по заявлению полицейского. По мнению Гнездиловой, нужно, чтобы за ним могли обращаться и сами пострадавшие. ■

““ Для потенциальных нарушителей предусмотрены профилактические беседы, помощь при социальной адаптации, профилактический учет, защитные предписания и другие меры

Совместный проект



Реклама, 18+

# Выпускайте деньги из банка

Инвестиции стали проще.

Пробуйте с РБК и новым партнером проекта ВТБ

# quote.rbc.ru

Брокерские и иные финансовые услуги оказывает Банк ВТБ (ПАО). Лицензия профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление брокерской деятельности № 040—06492—100000, выдана ФКЦБ России 25.03.2003 г. Без ограничения срока действия

## Общество

СК ПРЕДСТАВИЛ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О НАСИЛИИ В СИСТЕМЕ ФСИН

# 6500 обращений, 148 дел

МАРГАРИТА АЛЕХИНА

На каждые 44 заявления от российских заключенных о насилии со стороны сотрудников колоний или СИЗО приходится лишь одно возбужденное уголовное дело, подсчитал РБК. В отдельных регионах из сотен заявлений хода не получило ни одно.

## КАК ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РЕАГИРУЕТ НА ЗАЯВЛЕНИЯ О ПЫТКАХ

С 2015 по 2018 год в России было возбуждено 148 уголовных дел об избыточном применении силы сотрудниками колоний и СИЗО. Это следует из данных Следственного комитета России, которые фонд «Нужна помощь» получил по запросу для проекта «Если быть точным». Подлинность данных подтвердила РБК консультант проекта, руководитель исследовательских программ фонда «Общественный вердикт» Асмик Новикова.

СКР предоставил правозащитникам цифры по всем российским регионам за четыре года, ранее комитет не распространял столь детальных данных о насилии в местах лишения свободы. Речь идет о делах, возбужденных по ч. 3 ст. 286 УК (превышение полномочий с применением насилия, оружия, спецсредств или причинением тяжких последствий), возбужденных против сотрудников ФСИН, — именно этот состав преступления обычно инкриминируется в случаях насилия и пыток со стороны работников пенитенциарной системы.

Количество таких дел в 43,7 раза меньше числа жалоб на насилие в тюрьмах, которые были зарегистрированы в СКР, — их за четыре года поступило почти 6,5 тыс.

Дела о превышении должностных полномочий подследственны СКР. Разрыв



Фото: Александр Некрасов/ТАСС

между количеством сообщений о преступлениях и числом уголовных дел именно по этому составу УК и конкретно в отношении служащих ФСИН гораздо больше, чем разрыв между общим количеством всех сообщений о преступлениях, полученных СКР, и возбужденных по ним уголовных дел, убедился РБК. Обобщенные данные публикуются ведомством. Их них следует, что ежегодно в России примерно каждое пятое сообщение о преступлении, подследственном СКР, приводит к возбуждению уголовного дела (последние обнародованные цифры относятся к середине 2018 года).

При этом, вероятнее всего, в статистике СКР отражена лишь небольшая часть жалоб заключенных на избияния и пытки, допускает руководитель юридического департамента правозащитного фонда «Русь сидящая» Алексей Фе-

дяров: дело в том, что далеко не все обращения регистрируются как сообщения о преступлении. «Незарегистрированных обращений в разы больше. Вопрос о том, регистрировать ли сообщение о преступлении, — абсолютно неурегулированный, это полностью на усмотрение органа, куда человек обращается», — сказал юрист.

По данным на 1 ноября этого года, в России 530,5 тыс. заключенных, из которых 430,2 тыс. содержатся в 700 исправительных колониях, 97,9 тыс. — в следственных изоляторах. 2,3 тыс. человек содержатся в восьми тюрьмах и 23 воспитательных колониях для несовершеннолетних.

РБК направил запросы в СКР и ФСИН.

## ГДЕ БОЛЬШЕ ВСЕГО СООБЩЕНИЙ О ПЫТКАХ

Регион с рекордным разрывом между числом сообщений о насилии в тюрьмах и коли-

чеством возбужденных по ним дел — Свердловская область: на 720 сообщений за четыре года приходится всего пять уголовных дел. Значительное количество жалоб отчасти может объясняться тем, что в этом регионе — самая большая численность содержащихся в учреждениях ФСИН. В Брянской области на 125 сообщений приходится одно дело, в Пермском крае — три дела на 323 сообщения, в Кемеровской области — столько же дел на 301 сообщение, в Мордовии — пять дел на 496 сообщений.

При этом Иркутской области из 362 сообщений о превышении полномочий сотрудниками ФСИН хода не получило ни одно. Не возбуждались уголовные дела о насилии над заключенными еще более чем в 30 регионах. Это в том числе Омская (153 сообщения) и Новосибирская (137 сообщений) области. В большинстве таких регионов число жалоб при

« Регион с рекордным разрывом между числом сообщений о насилии в тюрьмах и количеством возбужденных по ним дел — Свердловская область: на 720 сообщений за четыре года приходится всего пять уголовных дел

этом достигало нескольких десятков.

В нескольких регионах жалоб на пытки не было или они исчислялись единицами. Это кавказские республики (за исключением Ставрополя, Кабардино-Балкарии и Дагестана), Тува, Республика Алтай. В этой категории также Чукотка и Севастополь, где просто нет учреждений ФСИН.

То, что мизерный процент сообщений о пытках приводит к возбуждению уголовных дел, неудивительно, отметил Федяров: «Все преступления, связанные с сотрудниками правоохранительных органов, отличаются высочайшим порогом доказывания. Даже фото или видеофиксации пыток бывает недостаточно». По мнению эксперта, это явное нарушение принципа правовой стабильности: «Например, для возбуждения дел о наркотиках не нужно почти ничего, там порог доказывания крайне низкий. Действуют абсолютно другие стандарты доказывания».

#### ПОЧЕМУ СЛЕДОВАТЕЛИ СЛАБО РЕАГИРУЮТ НА СООБЩЕНИЯ О ПЫТКАХ

Статистика «вынуждает делать вывод, что Следственный комитет как институт реагирования на пытки практически отсутствует», — сказала РБК Асмик Новикова. Пытки в СИЗО и колониях действительно сложно расследовать, констатирует она: в местах лишения свободы не бывает независимых свидетелей, а все прочие потенциальные доказательства — в полном распоряжении администрации учреждений: «У них монополия на эти доказательства, масса возможностей скрыть следы или создать псевдодоказательства, которые будут выгораживать реального преступника».

Например, иногда администрация колонии или тюрьмы может прямо отказать следствию в предоставлении записи с видеорегистратора,

объяснив это ее порчей или даже тем, что она предназначена для служебного пользования. «У них не то что есть право на такой отказ, просто ответственности за него не предусмотрено. У нас было дело, когда колония заявила, что у них именно в момент избиения заключенного произошел сбой подачи электричества, и ничего не записалось. Наши адвокаты потом обратились с запросом на электростанцию, которая снабжала эту колонию: сбоя не было», — рассказала Новикова.

Понимая все сложности доказывания, следователи, получив сообщения о пытках, зачастую даже не выезжают на место преступления: «В случае Евгения Макарова из ярославской колонии следователь провел сравнительно хорошую проверку — например, запросил видео. Ему, правда, предоставили другое видео — не где Макарова бьют, а где он матерится на сотрудников. Следователь вынес отказ в возбуждении дела. Хотя если бы он просто приехал в колонию, он бы увидел, что у заключенного полностью отбиты пятки».

#### КАК МОЖНО ИСПРАВИТЬ СИТУАЦИЮ

Снизить уровень насилия в местах лишения свободы помогла бы прежде всего ликвидация монополий тюрем на доказательства, то есть необходимо вывести хранение видео за пределы колоний и ввести ответственность за его отсутствие или порчу, убеждена Асмик Новикова.

Она также предлагает ввести в УК специальную статью «Пытка», которая применялась бы к сотрудникам правоохранительных органов и находилась бы в разделе «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления». Сейчас, расследуя

#### СКАНДАЛЫ С ПЫТКАМИ В КОЛОНИЯХ И СИЗО

В 2018 году произошел некоторый всплеск как количества жалоб на насилие со стороны сотрудников пенитенциарной системы, так и возбужденных дел, следует из статистики СКР. Это может быть связано со скандалом вокруг систематических пыток осужденных в ярославской исправительной колонии №1.

В июле 2018 года «Новая газета» опубликовала видео избиения осужденного в этом учреждении. Публикация получила широкий резонанс; инцидент комментировала в том числе спикер Совета

Федерации Валентина Матвиенко. Сотрудники колонии стали фигурантами уголовных дел. Впоследствии огласку получили еще несколько случаев пыток заключенных, в том числе в петербургском изоляторе «Кресты-2». В октябре этого года появились видеозаписи избиений осужденного в колонии №9 в Карелии, которые также стали поводом для возбуждения уголовного дела.

Заместитель директора ФСИН Валерий Максименко, который часто комментировал деятельность ведомства

и который в ноябре сообщил, что подает в отставку, незадолго до этого заявил об отказе впредь общаться с прессой из-за стыда за многие информационные поводы. «Вот пример: начальник колонии — это пару недель назад было — головой в унитаз окунает заключенного, а после этого становится исполняющим обязанности первого заместителя управления, в котором больше десятка таких колоний. Скажите честно, как это комментировать? Со стыда хочется под землю провалиться», — заявил он.

дела о насилии в закрытых учреждениях, следствие вынуждено применять комбинацию статей о превышении полномочий (ч. 3 ст. 286 УК) и — в случаях особенно серьезных увечий или смерти — общеуголовный состав, например о причинении тяжких телесных повреждений (ст. 111 УК) или об убийстве (ст. 105 УК).

Расследованию случаев насилия в колониях не способствует и существующая процедура возбуждения уголовного дела: получив сообщение о преступлении, следственный орган обязан провести доследственную проверку, в рамках которой он де-факто пытается оценить возможные доказательства преступления. Такая проверка уже по сути представляет собой расследование, во время которого следователь, во-первых, сильно ограничен в полномочиях, а во-вторых — не уверен в результате, констатирует Новикова. Поэтому в большинстве случаев проверка превращается в фикцию: сообщение заключенного об избиении следователь «проверяет», не выходя из кабинета.

Учитывая высочайшую латентность пыток в закрытых учреждениях, масштаб проблемы и ее опасность, в случае обоснованных жалоб стоит применять особую процедуру возбуждения дела — минуя стадию проверки, убеждена Новикова. Российский УПК это позволяет: по смыслу кодекса уголовное дело должно быть возбуждено в любом случае, когда есть достаточные данные, указывающие на признаки преступления.

Чтобы вывести насилие в колониях и СИЗО из тени, необходим более тщательный гражданский контроль и реанимация прокурорского надзора, который сейчас находится «в коме», считает Алексей Федяров. Чтобы прекратилась практика безнаказанного избыточного применения силы в правоохранительной системе, необходимо «сепарирование следственных и надзорных органов от тех, над кем они надзирают», полагает он: «Сейчас начальник колонии и прокурор, вместе выпивающие в пятницу, — абсолютно стандартная ситуация». ■

“ Статистика вынуждает делать вывод, что Следственный комитет как институт реагирования на пытки практически отсутствует

РУКОВОДИТЕЛЬ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ПРОГРАММ ФОНДА «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВЕРДИКТ» АСМИК НОВИКОВА

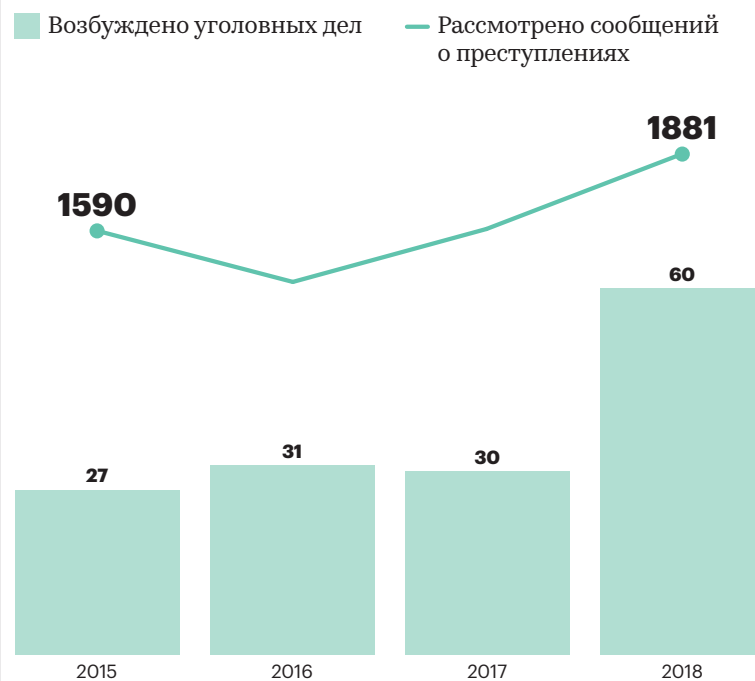
#### Топ-10 регионов по количеству жалоб на пытки\*

РЕГИОН	РАССМОТРЕНО СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ	ВОЗБУЖДЕНО УГОЛОВНЫХ ДЕЛ
Свердловская область	720	5
Республика Мордовия	496	5
Иркутская область	362	0
Пермский край	323	3
Кемеровская область	301	3
Удмуртская область	232	8
Кировская область	195	2
Челябинская область	195	5
Красноярский край	183	2
Ямало-Ненецкий АО	172	4

\* В сумме за 2015–2018 годы.

Источник: СКР

#### Количество дел, возбужденных по жалобам на превышение полномочий сотрудниками ФСИН



Источник: СКР

## Экономика

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ СООБЩИЛИ О ПРОБЛЕМАХ В РАБОТЕ СИСТЕМЫ «ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ»

# Отчетности по нацпроектам помешали сбои

Магаданская, Тверская области и Карелия опровергли данные федеральных властей о сверхнизком исполнении бюджетов этих регионов на нацпроекты. Регионы указывают на **ТЕХНИЧЕСКИЕ ОШИБКИ** и сбои в федеральной электронной системе.

АННА ГАЛЬЧЕВА

Власти нескольких регионов заявили о технических ошибках, допущенных при вводе в систему «Электронный бюджет» данных о бюджетных расходах на реализацию национальных проектов, в результате чего информация об исполнении расходов оказалась неверной.

РБК 29 ноября опубликовал материал об исполнении регионами бюджетов на нацпроекты. Данные были взяты из федеральной системы «Электронный бюджет».

Из поступивших в РБК уточнений не ясно, кем были допущены эти ошибки. Федеральное казначейство признавало в ответе на запрос РБК, что в системе «есть проблема с полнотой данных», которую планируется устранить в ближайшее время.

### ПРОБЕЛЫ В ДАННЫХ

В системе не было полной информации по городам федерального значения — Москве, Санкт-Петербургу и Севастополю. Эти данные РБК получил у региональных властей.

Кроме того, данные об исполнении бюджетов выглядели неправдоподобными в Орловской области (98 407%), Пермском крае (165%) и Кабардино-Балкарии (144%). Информацию о расходах Орловской области РБК получил в департаменте финансов правительства региона. Исполнение бюджетов Пермского края и Кабардино-Балкарии было рассчитано, исходя из опубликованных ранее в СМИ данных о предусмотренных расходах на нацпроекты в этих регионах.

В результате лидерами по освоению бюджетов на мероприятия в рамках нацпроектов оказались Чечня (77,4%), Адыгея (75,5%), Татарстан (72,8%), Москва (72,2%) и Пензенская область (71,2%). Отдельно отмечалось, что столица реализует нацпроекты полностью на средства своего бюджета, без трансфертов из федерального бюджета.

Наихудшее исполнение бюджетных расходов оказалось, согласно данным «Электронного бюджета» на 8 ноября, в Магаданской области (14,9%), Еврейской автономной области (23,6%), Дагестане (25,9%), Тверской области (26%) и Карелии (27%).

Исходя из уточненных данных и при условии отсутствия иных серьезных ошибок в «Электронном бюджете», Магаданская область становится из аутсайдера лидером по исполнению расходов на национальные проекты

### МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

После выхода материала правительство Магаданской области опровергло данные о рекордно низком исполнении бюджета. В региональном министерстве экономического развития пояснили, что, когда данные о бюджете загружались в систему, из-за «технической ошибки» в разделе плановых показателей у некоторых цифр изменилась разрядность и они увеличились в разы. Плановые показатели по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» были размещены в миллиардах рублей, заявили в ведомстве. В системе «Электронный бюджет» данные приводятся в тысячах рублей.

Таким образом, из-за сбоя доля потраченных средств по отношению к плановым показателям оказалась занижена. Реальный процент освоения бюджетных средств на нацпроекты в Магаданской области составляет 77,6%: из 1,484 млрд руб. область на начало ноября было освоено 1,151 млрд.

По информации властей региона, сейчас техническая ошибка исправляется сотрудниками минфина области совместно с технической поддержкой Министерства финансов России.

Исходя из уточненных данных и при условии отсутствия иных серьезных ошибок в «Электронном бюджете», Магаданская область становится из аутсайдера лидером по исполнению расходов на национальные проекты.

### ПЕРМСКИЙ КРАЙ

Министерство финансов Пермского края также сообщило РБК о технической ошибке при работе с системой «Электронный бюджет».

«Данные, которые мы, как субъект РФ, загружаем в систему «Электронный бюджет», корректны, соответствуют действительности. То, что по итогу формируется в отчетах системы «Электронный бюджет», зависит от самой системы», — заявили в ведомстве.

В региональном минфине предположили, что «произошел технический сбой». «Сей-

час министерство финансов разбирается в ситуации совместно с куратором «Электронного бюджета», для того чтобы данные сформировались правильными», — подчеркнули в ведомстве.

По данным министерства финансов Пермского края, исполнение бюджета по национальным проектам в регионе на сегодняшний день составляет 55,9%. Это немного меньше, чем рассчитал РБК на основе данных СМИ о предусмотренных бюджетных ассигнованиях на нацпроекты (65,8%).

### ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Опровержение в редакцию РБК прислало и министерство экономического развития Тверской области, где, по данным «Электронного бюджета», кассовое исполнение бюджета составило лишь 26%. Этот показатель не соответствует действительности, подчеркнули в ведомстве. По информации управления Федерального казначейства по Тверской области, на 1 ноября кассовое освоение средств по нацпроектам составило в регионе 54,7%, а на 27 ноября — 59,4%.

«Такая существенная разница в показателях, вероятно, связана с технической ошибкой, допущенной при загрузке данных операторами информационной системы. В частности, практически в два раза завышена сумма доведенных для региона федеральных средств», — пояснили в министерстве.

### КАРЕЛИЯ

Наконец, Республика Карелия тоже внесла существенную правку в данные «Электронного бюджета». По данным федеральной системы, уровень освоения средств по нацпроектам на 8 ноября составил 27%. По информации минфина Карелии, на эту дату было фактически освоено 53,7% запланированных средств, а на 29 ноября этот показатель увеличился до 64,1% (более 5,1 млрд руб.).

РБК направил запросы в Федеральное казначейство и Минфин России с просьбой прокомментировать заявления о наличии ошибок в системе «Электронный бюджет». ■

### ■ РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

**И.о. главного редактора:** Петр Геннадьевич Канаев  
**Руководитель дизайн-департамента:** Евгения Дацко  
**Ведущий дизайнер газеты:** Анатолий Гращенко  
**Выпуск:** Игорь Климов  
**Руководитель фотослужбы:** Алексей Зотов  
**Фоторедактор:** Александра Николаева  
**Верстка:** Ирина Енина  
**Продюсерский центр:** Юлия Сапронова

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

**Руководитель объединенной редакции РБК:** Петр Канаев  
**Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»:** вакансия  
**Первый заместитель главного редактора:** Ирина Парфентьева  
**Заместители главного редактора:** Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Анна Пустякова

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

**Медиа и телеком:** Анна Балашова  
**Банки и финансы:** Антон Фейнберг  
**Свой бизнес:** Илья Носырев  
**Индустрия и энергоресурсы:** Тимофей Дзядко  
**Политика и общество:** Кирилл Сироткин  
**Мнения:** Андрей Литвинов  
**Потребительский рынок:** Сергей Соболев  
**Экономика:** Иван Ткачев  
**Международная политика:** Полина Химшиашвили

**Учредитель газеты:** ООО «БизнесПресс»

Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.

**Издатель:** ООО «БизнесПресс»  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
E-mail: business\_press@rbc.ru

**Корпоративный коммерческий директор:** Людмила Гурей  
**Коммерческий директор издательского дома «РБК»:** Анна Брук  
**Директор по корпоративным продажам LifeStyle:** Ольга Ковгунова  
**Директор по рекламе сегмента авто:** Мария Железнова  
**Директор по маркетингу:** Андрей Сикорский  
**Директор по распространению:** Анатолий Новгородов  
**Директор по производству:** Надежда Фомина

Адрес редакции: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177  
Факс: (495) 363-1127  
E-mail: daily@rbc.ru  
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Подписка по каталогам: «Роспечать», «Пресса России», подписной индекс: 19781; «Каталог Российской Прессы», подписной индекс: 24698; «Почта России», подписной индекс: П6776.  
Подписка в редакции: тел.: (495) 363-1101, факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан в ОАО «Московская газетная типография» 123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1  
Заказ № 3060  
Тираж: 80 000  
Номер подписан в печать в 22.00

Перепечатка редакционных материалов допускается только по согласованию с редакцией. При цитировании ссылка на газету РБК обязательна.  
© «БизнесПресс», 2019

Свободная цена

● Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

**Дизайн** Святя Вишняков, Настя Вишнякова  
vishvish.design

16+



Pro:

PRO.RBC.RU

Транспорт

→ 12

Сельское хозяйство

→ 14

# Бизнес

Минфин не планирует выделять бюджетные средства на ВСМ Москва — Петербург

Почему в России резко выросло производство черной икры

ЦБ ГОТОВИТ НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОМНИТЕЛЬНЫМ БАНКОВСКИМ ОПЕРАЦИЯМ

## На борьбу с отмыванием брошена новая база

→ 10



Иллюстрация: Тим Яржомбек для РБК

## Финансы

ЦБ будет анализировать действия клиентов, которые совершаются на их устройствах, и на основе этих данных присваивать им уровень риска: низкий, умеренный или высокий. Банки смогут контролировать операции в зависимости от степени риска

← 9

ЕВГЕНИЯ ЧЕРНЫШОВА,  
ЮЛИЯ КОШКИНА

ЦБ намерен создать межбанковскую систему оценки устройств, с которых компании проводят платежи и переводы. Она должна помочь в отслеживании сомнительных операций. Банки уже тестировали проект, а сейчас ждут деталей его реализации.

Банк России решил вернуться к вопросу о создании межбанковской системы, которая позволит анализировать устройства банковских клиентов для отслеживания сомнительных операций: регулятор перезапускает проект, а в декабре на базе созданной ЦБ ассоциации «Финтех» должна пройти установочная встреча по этой теме, рассказали РБК два источника в банках из топ-20.

В единой базе ЦБ будет собирать информацию от банков о смартфонах, планшетах и компьютерах, с которых клиенты — юридические лица заходят в интернет-банк и осуществляют переводы. База

призвана противодействовать отмыванию доходов.

### РЕСТАРТ ПРОЕКТА

ЦБ еще в апреле 2018 года обязал банки анализировать устройства, с помощью которых клиенты переводят деньги. Каждому устройству присваивается идентификатор. Если номера устройств совпадают у разных клиентов, то банк относит их к клиентам с повышенным уровнем риска. Но единой базы для таких устройств не существует: каждый банк собирает информацию по отдельности.

Проект по созданию единой базы под названием «Анализ технических устройств» пилотировался банками все лето, но «без энтузиазма», сообщил один из собеседников РБК, отмечая, что параметры системы для слежения за устройствами клиентов — юридических лиц пока не определены.

Сейчас проект находится на рестарте, подтверждает второй источник: оператор платформы должен стать ЦБ, который будет получать информацию от банков, обрабатывать ее и в определенном объеме делиться со всеми кредитными организациями. Например, ЦБ будет анализировать действия клиентов, которые совершаются на их устройствах, и на основе этих данных присваивать им уровень риска: низкий, умеренный или высокий. В свою очередь, банки смогут видеть эту информацию и в зависимости

Технология выявит сомнительных клиентов через устройства, используемые ими для входа в интернет-банк и проведения платежей

от степени риска контролировать операции, совершаемые клиентами.

Проект переименован в «Сервис анализа технических устройств», его ключевая задача — протестировать технологию сбора и анализа отпечатков, которая должна противодействовать отмыванию доходов и финансированию терроризма (ПОД/ФТ), рассказала РБК управляющий директор АФТ Татьяна Жаркова. Технология будет выявлять сомнительных клиентов через устройства, используемые ими для входа в интернет-банк и проведения платежей, объяснил представитель ЦБ. Он пояснил, что проект реализуется АФТ совместно с банками и при участии регулятора.

Сейчас технология находится в стадии тестирования, сказал представитель ЦБ. По словам Жарковой, пилот был проведен с ведущими банками страны — его результаты направлены в Банк России для дальнейшего анализа и разработки сценариев внедрения технологии для банковской системы.

### ПОСЛЕДСТВИЯ СОЗДАНИЯ БАЗЫ

Банки тестировали сервис на финансовых операциях юридических лиц, которые имеют признаки сомнительных, и технология показала высокий потенциал, рассказала Жаркова. Подозрения могут вызвать операции, которые, например, совершаются разными клиентами с од-

ного устройства и, наоборот, с одного устройства в разных банках, объясняет собеседник РБК, знакомый с ходом тестирования.

Подобная система усложнит работу тех, кто профессионально занимается отмыванием и обналичиванием, считает партнер юридической фирмы «Арбитраж.ру» Владимир Ефремов. «Как правило, такие лица имеют множество компаний и счетов в разных банках, но работают с ограниченного количества устройств, то есть создается своеобразный хаб. Сейчас банк может видеть только то устройство, с которого совершаются операции по счетам в его системе, но создание единой системы позволит увидеть, например, что с одного устройства проходят операции в десятках банках от лица разных компаний», — пояснил юрист.

Создание единой системы позволит судам и правоохранительным органам истребовать сведения об устройствах, с которых проводились банковские операции, эта информация может стать доказательством в налоговых спорах о дроблении бизнеса и антимонопольных расследованиях по картельным сговорам, отмечает Ефремов.

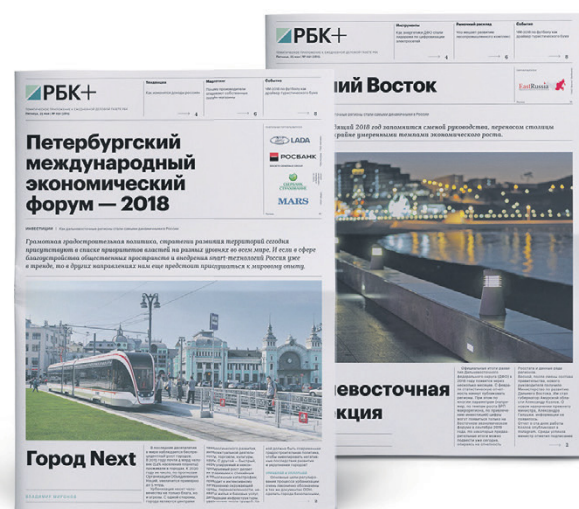
Чем больше источников данных, тем качественнее работа с рисками, указывает управляющий директор в департаменте внедрения инноваций и изменений Росбанка Василий Воронов. Вся информация о действиях юридических лиц в разных финансовых организациях будет собираться на единой площадке ЦБ, объясняет представитель ВТБ: «Удобство межбанковской системы такого рода заключается в том, что банки смогут получать данные о рисках в отношении новых клиентов». Новая система может быть также использована для идентификации устройств, замеченных в проведении подозрительных операций, отметили в ВТБ.

В Сбербанке и Райффайзенбанке отказались от комментариев. Остальные крупные кредитные организации не ответили на запросы РБК. ■

## Тематические приложения к газете РБК

Подробная аналитика, актуальные исследования, интервью лидеров отраслей, тренды экономики России и мира

rbcplus.ru



Реклама, 16+

## ИТ

Международные компании **СТОЛКНУЛИСЬ С ТРУДНОСТЯМИ** при уплате «НАЛОГА НА GOOGLE», выяснил РБК. Причина — техническая: банки в России не проводят платежи из-за **НЕСОВМЕСТИМОСТИ РЕКВИЗИТОВ** платежек с форматом SWIFT.

ИНОСТРАННЫЕ ЦИФРОВЫЕ КОМПАНИИ СТОЛКНУЛИСЬ С ТЕХНИЧЕСКИМИ ПРОБЛЕМАМИ ПРИ УПЛАТЕ НДС В РОССИИ

# Реквизитный барьер

ОЛЬГА АГЕЕВА

Ряд зарубежных компаний, предоставляющих электронные услуги в России, столкнулись с трудностями при перечислении «налога на Google» — обязанности иностранных продавцов цифровых услуг платить НДС. О проблеме сообщили РБК представители двух международных компаний и налоговые консультанты. С 2019 года у зарубежных компаний возникла обязанность платить этот налог напрямую, а не через налоговых агентов в России.

Причина — техническая: банки в России отклоняют налоговые платежи с зарубежных счетов на основании отсутствия полных реквизитов в платежных поручениях, рассказали РБК представители двух международных компаний (обе столкнулись с такой проблемой). Представители бизнеса уверяют, что заполняют формы по инструкции. Но, например, Сбербанк неоднократно отклонял переводы зарегистрированной в Великобритании компании, которая пыталась оплатить налог со счета в Bank of New York, говорит представитель одной из международных цифровых компаний.

«Налог на Google» — единственный налог в России, который зарубежные компании должны платить напрямую, пояснила партнер Deloitte Юлия Орлова.

С проблемой зависших налоговых платежей сталкивались многие иностранные компании, особенно в начале действия «налога на Google», рассказала РБК Юлия Орлова. Трудности возникли у большинства компаний, которые встают на налоговый учет в России для уплаты НДС за электронные услуги, под-

тверждает директор департамента налогового и юридического консультирования КПМГ Илья Самуйлов.

## РЕКВИЗИТАМ ТЕСНО

Вопрос лежит в плоскости межбанковских расчетов, сообщила замначальника управления налогообложения юрлиц ФНС Аида Опарина на налоговой конференции AmCham Russia 27 ноября. Замначальника управления стандартов и международного сотрудничества ФНС Владимир Голишевский обещал проработать этот вопрос.

Как пояснили РБК в пресс-службе Сбербанка, налоговые платежи отклоняются, если в платежных поручениях нет всех налоговых реквизитов. С 25 апреля 2017 года Банк России ввел обязательный контроль правильности заполнения платежных поручений на переводы в бюджетную систему. Поэтому в Казначейство не приходят платежи, если заполнены не все обязательные поля или налоговые реквизиты, объяснили в Сбербанке.

Проблема в том, что иностранные компании уплачивают налог со своих счетов в зарубежных банках, а в стандартных формах платежных поручений по системе SWIFT («свифтовках») не предусмотрено такое количество цифр, как в корреспондент-

ских счетах в России и кодах бюджетной классификации (КБК) — по 20 цифр в каждом. В формах для заполнения просто не хватает места для такого количества цифр, объяснила Юлия Орлова из Deloitte.

Проблема, как правило, связана с отсутствием полей для всех необходимых для уплаты НДС в бюджет реквизитов в программном обеспечении, которое используют иностранная компания и банк, подтвердил Самуйлов.

В 2017 году, когда ввели «налог на Google», многие иностранные компании не могли совершить платежи вовремя, рассказала Орлова. «Компаниям начислили пени, хотя они пытались, но не смогли вовремя заплатить», — отмечает эксперт.

«Со стороны налоговой службы мы создали все условия, создали мобильное приложение на английском языке. И в этом смысле, учитывая, что не у всех были представительства в России, НДС-офис, наше решение помогло завести личные кабинеты на сайте налоговой службы», — отмечал глава ФНС.

## КАК БИЗНЕС РЕШАЕТ ПРОБЛЕМУ

Некоторым компаниям удается осуществить платеж только после нескольких попыток. Многие иностранные

компании, имеющие российские подразделения, передают функцию по оплате налога своим местным коллегам, рассказала Орлова.

«Мы рекомендуем иностранным компаниям, которые только встали на учет в налоговых органах России в связи с оказанием электронных услуг и планируют уплату НДС в первый раз, сначала делать тестовые платежи и определить совместно с банком, где открыт счет, в каких полях указывать необходимые реквизиты для уплаты НДС в российский бюджет», — объясняет Илья Самуйлов.

У крупных банков есть инструкции по заполнению всех полей для налоговых платежей в России. В частности, Сбербанк разместил инструкцию на русском языке по заполнению налоговых платежей для банков, включая иностранные. «При необходимости клиентам направляется англоязычная версия», — пояснили в банке. Если от клиента приходит платежное поручение с неполными налоговыми реквизитами или ошибками, клиенты могут получить оперативную консультацию по порядку заполнения, заверили в Сбербанке.

Как сообщили РБК в Казначействе, вопрос относится к компетенции ФНС. В пресс-службе ФНС сообщили, что «данный вопрос не подпадает под взаимоотношения налоговых органов с налогоплательщиками». РБК направил запрос в пресс-службу Центробанка, который отвечает за банковский сектор.

Google, Samsung и Microsoft, которые с 2017 года стоят на налоговом учете в России, воздержались от комментариев. В Росбанке подобных случаев зафиксировано не было, сообщила РБК пресс-служба банка. Другие крупнейшие российские банки не ответили на вопросы РБК. ■

**₽82**

**млрд**

за три года получит бюджет от «налога на Google», согласно ожиданиям ФНС

**70%**

поступлений этого налога приходится на ИТ-гиганты: Google, Apple, Microsoft, Facebook, Sony, Booking.com, Amadeus, Bloomberg и т.д.

**2072**

**тыс.**

иностранных компаний, оказывающих электронные услуги, встали на налоговый учет в России

## КРАТКАЯ ИСТОРИЯ НАЛОГА

Налог для иностранных цифровых компаний ввели в России с 2017 года. На первом этапе зарубежные компании должны были платить НДС с цифровых услуг россиянам (программное обеспечение, email-хостинг, облачное хранение, маркетплейсы, онлайн-кинотеатры и т.д.).

На втором этапе, с 2019 года, иностранные продавцы

электронных услуг обязаны вставать на налоговый учет и платить НДС за услуги юрлицам — ранее все формальности за них выполняли покупатели в России. Кроме того, в России в отличие от общепринятой международной практики НДС облагаются поставки цифровых услуг и внутри групп компаний.

## Транспорт

*Правительство не исключает возможности финансово помочь РЖД со строительством СКОРОСТНОЙ МАГИСТРАЛИ В КАЗАНЬ. Однако строить ВСМ МЕЖДУ МОСКВОЙ И ПЕТЕРБУРГОМ компания должна будет НА СВОИ СРЕДСТВА.*

ПРОЕКТ ВСМ МОСКВА — САНКТ-ПЕТЕРБУРГ ОСТАЛСЯ БЕЗ БЮДЖЕТНОЙ ПОДДЕРЖКИ

# Минфин отказался платить за ускорение

МАРИЯ КОКОРЕВА,  
ГЕОРГИЙ ТАДТАЕВ

Заместитель министра финансов Андрей Иванов заявил, что Минфин не намерен выделять бюджетные средства на строительство высокоскоростной магистрали (ВСМ) Москва — Санкт-Петербург. Об этом он сказал РБК в кулуарах форума «Инфраструктурные инициативы бизнеса».

Вместе с тем Иванов отметил, что у правительства пока нет решения по тому, стоит ли финансировать из бюджета участок высокоскоростной железной дороги из Москвы до Казани. «В большой федеральной команде есть решение по трассе Москва — Санкт-Петербург, и эта трасса, по нашим оценкам, не требует привлечения дополнительных бюджетных финансов. На шестилетку именно по этой трассе есть решения, других (по железной дороге Москва — Казань. — РБК) пока нет. Достаточно средств, учтенных в долгосрочной программе развития РЖД», — сказал он.

РБК направил запрос в пресс-службу РЖД.

**ВО СКОЛЬКО РЖД ОЦЕНИВАЮТ СТОИМОСТЬ ВСМ**  
Изначально РЖД предлагали реализовать два отдельных проекта высокоскоростных магистралей — от Санкт-Петербурга до Москвы и от Москвы

до Казани. В июне на ПМЭФ помощник президента Андрей Белоусов заявлял, что правительство намерено выбрать один из этих вариантов. «Я думаю, что будет или/или, потому что оба проекта дорогостоящие. Думаю, что решение будет в этом году», — говорил Белоусов, отмечая, что строительство магистрали в Казань вызывает сомнения с точки зрения пассажиропотока.

В конце октября РЖД предложили объединить оба проекта в магистраль Санкт-Петербург — Москва — Нижний Новгород и включить единую магистраль в федеральный проект «Высокоскоростное железнодорожное сообщение». Ее совокупную стоимость в РЖД оценили в 2,3 трлн руб. Из них на строительство участка Петербург — Москва протяженностью 659 км должно пойти 1,59 трлн руб. и 30,6 млрд — на его проектирование. Еще 530 млрд руб. будет стоить участок Москва — Нижний Новгород, протяженность которого составит 421 км. РЖД просили предоставить им на этот проект 600 млрд руб. из федерального бюджета, 1,695 трлн руб. должны были составить внебюджетные инвестиции.

По данным «Коммерсанта», из 600 млрд руб. господдержки 400 млрд руб. должны быть предоставлены в виде капитального гранта (по 200 млрд руб. на участки Санкт-Петербург — Москва и Москва —

**₽2,3**  
трлн

совокупная стоимость проекта единой магистрали Санкт-Петербург — Москва — Нижний Новгород, согласно оценке РЖД



В конце октября РЖД просили предоставить на проект ВСМ Москва — Санкт-Петербург 600 млрд руб. из федерального бюджета, оставшиеся 1,69 трлн руб. должны были составить внебюджетные инвестиции

бург — Москва и Москва — Нижний Новгород) и еще 200 млрд руб. в виде займа из Фонда национального благосостояния (ФНБ) по ставке «инфляция плюс 1%».

### ПРИ КАКИХ УСЛОВИЯХ РЖД МОГУТ ПОЛУЧИТЬ ДЕНЬГИ

Строительство скоростной магистрали Петербург — Москва — Нижний Новгород 28 октября поддержал министр экономического развития Максим Орешкин. Тогда он говорил РБК, что в правительстве просчитывается модель финансирования проекта. Сколько средств правительство готово выделить на строительство проекта РЖД из бюджета, Орешкин не уточнял.

«Из-за пассажирского сообщения и, в частности, «Сапсанов» грузы доставляются из Санкт-Петербурга в Москву через Псков. Запуск ВСМ позволит разгрузить это направление за счет разноколейности», — пояснил министр.

Президент Владимир Путин 20 ноября заявил, что нужно просчитать, какое железнодорожное движение стоит развивать — скоростное или высокоскоростное.

«Отношение чисто рыночное — посчитать надо. Понятно, что давно считают, и тем не менее», — сказал Путин, отвечая на вопрос главы Siemens в России Александра Либерова в ходе форума «ВТБ Капитала» «Россия зовет!» о том, как

он относится к проекту объединенной ВСМ Санкт-Петербург — Москва — Казань. «Нам надо посмотреть на скорость движения грузов по российским железным дорогам и понять: это высокоскоростное, если мы «поднимем» на определенное количество часов, или нет? Что эффективнее для нас? И грузооборот, и пассажирооборот — это счетные позиции», — указал Путин.

«Средства выделены у нас, это (финансирование ВСМ. — РБК) в принципе возможно. Они есть, даже из того же ФНБ: когда я говорил об инфраструктуре — это одно из направлений, — отметил президент. — Какая будет отдача — вот что важно. Причем не в отдаленной, когда-то там, а хотя бы в среднесрочной перспективе».

“ В большой федеральной команде есть решение по трассе Москва — Санкт-Петербург, и эта трасса, по нашим оценкам, не требует привлечения дополнительных бюджетных финансов

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ФИНАНСОВ АНДРЕЙ ИВАНОВ



Фото: Евгений Надалинский/Коммерсантъ

Власти должны пройти «точку невозврата» в обсуждении вопроса строительства ВСМ, перед тем как приступить к созданию таких линий, заявил в тот же день вице-премьер Максим Акимов (курирует в правительстве транспорт). «У нас этот проект в Комплексном плане [развития транспортной инфраструктуры], мы продолжаем в правительстве дискуссию по поводу даже не модели реализации — по поводу его старта», — отметил он.

«Невозможно построить чуть-чуть ВСМ и потом остановить строительство сети. Мы либо решаемся на этот шаг, и тогда это программа на десятилетия, то есть [такие высокоскоростные магистрали будут строиться] и в южном направлении, и в Европу, и будут расширяться на восток, либо мы принципиально откажемся от того, что будем иметь высокоскоростное движение на нашей территории», — заключил он.

Начальник центра организации скоростного и высокоскоростного сообщения РЖД Дмитрий Катцын еще в начале октября сообщил, что движение по ВСМ из Москвы до Санкт-Петербурга могут запустить уже к 2026 году. Он отмечал, что поезда могут двигаться со скоростью от 200 до 400 км/ч, а средняя стоимость билета на проезд из Москвы в Петербург или обратно составит 3,4 тыс. руб. ■

НТИ РАЗРАБОТАЛА ЗАКОНОПРОЕКТ О ФОРМИРОВАНИИ НОВОГО СЕКТОРА АВТОРЫНКА

# Нейроассистенты займут место у руля

## \$1,46

**млрд** составит объем мирового рынка нейроинтерфейсов к 2020 году, согласно прогнозу Alliedmarket-research

АЛЕКСАНДРА ПОСЫПКИНА, ВЛАДИСЛАВ СКОБЕЛЕВ, АННА БАЛАШОВА

Рабочая группа при Национальной технологической инициативе предложила провести эксперимент по оснащению автомобилей инвалидов нейроассистентами. На первом этапе управлять ими можно будет голосом или жестами, потом — «СИЛОЙ МЫСЛИ».

Рабочая группа «Нейронет» Национальной технологической инициативы (НТИ) разработала законопроект «О проведении эксперимента по использованию нейроассистентов для обеспечения возможности управления инвалидами легковыми транспортными средствами». Копия документа есть у РБК, ее подлинность подтвердил исполнительный директор отраслевого союза «Нейронет» Александр Семенов.

Эксперимент предлагается провести в 2020–2022 годах. У него две цели: дать инвалидам возможность в будущем оборудовать свои машины нейроассистентами за счет бюджета и наладить в России производство подобных систем с перспективой выхода на экспорт, пояснил Семенов. Сейчас проект находится на согласовании у ведомств, после чего правительство может внести его в Госдуму. Если процесс согласования затянется, то срок начала эксперимента передвинут.

### ЧТО ПРЕДЛАГАЕТ ЗАКОНОПРОЕКТ

- Участие в эксперименте по использованию нейроассистентов будет добровольным.
- К нему смогут присоединиться инвалиды, владеющие автомобилями и имеющие водительские права.
- Затраты на приобретение и установку нейроассистента будут компенсированы за счет бюджета.
- Контролировать эксперимент должен уполномоченный орган, выбранный правительством.

Нейроассистент — это технология, которая позволяет управлять устройствами, используя голос или жесты, а также «силу мысли». Как пояснил гендиректор компании «Нейротекс» (входит в «Нейронет») Владимир Коньшев, нейроинтерфейс (при управлении «силой мысли») регистрирует биосигналы мозга. Человек может научиться менять ритмы этих сигналов и таким образом подавать команды системе. Обычный человек в ходе специальной тренировки может освоить три-четыре команды.

В рамках эксперимента планируется выбрать наиболее удобный для водителя-инвалида вариант. Как пояснил РБК представитель пресс-службы «Нейронета», на первом этапе эксперимента будут использоваться более простые нейроассистенты, которые управляют устройствами в салоне автомобиля, например позволят поднять или опустить окна, включить кондиционер или радио. «В будущем мы не исключаем внедрение более сложных устройств, которые позволят управлять движением автомобиля», — уточнил он.

Сколько автомобилей будет участвовать в эксперименте, а также объем финансирования будут определены после принятия соответствующего законопроекта, пояснил он.

В тестах планируется использовать решение россий-

ского разработчика электромобилей Zetta. Компания была выбрана потому, что у нее уже есть соответствующие наработки. В июне представитель НТИ сообщил, что к 2022 году компания планирует выпустить первую партию нейромобилей, которые позволят водителю с ограниченными возможностями управлять автомобилем с помощью голоса и взгляда.

### КАКОВЫ ПЕРСПЕКТИВЫ

По прогнозу Alliedmarket-research, к 2020 году объем мирового рынка нейроинтерфейсов достигнет \$1,46 млрд. Основными направлениями развития таких систем станут медицина, развлечения, телекоммуникации, «умные» дома.

«Принцип работы нейроинтерфейсов построен на считывании активности головного мозга, который производит электрические сигналы, — отмечает AI-евангелист ABBYY Иван Ямщиков. — Самый известный пример подобных разработок — компания NeuroLink, принадлежащая Илону Маску. Есть израильская компания Neurosteer, прототип нейроинтерфейса которой я тестировал: интересный опыт, но устройство, которое я пробовал, могло распознавать только очень простые команды».

Среди российских разработчиков Ямщиков выделил группу исследователей из московского «Физтеха», которые совсем недавно опубликовали интересный результат о реконструкции изображений, которые человек видит, по паттернам активности его головного мозга.

Однако для управления автомобилем подходят не все варианты взаимодействия человека с техносферой. Так, по словам Владимира Коньшева, в команды зрительного поведения входит частое переключение взгляда между предметами, поэтому управлять автомобилем таким образом не получится. Похожий проект около десяти лет назад тестировал немецкий разработчик трекеров для глаз Sensomotoric Instruments, уточнил Коньшев.

Глава Всероссийского общества инвалидов Михаил Терентьев позитивно оценил инициативу «Нейронета». Но по его мнению, прежде чем внедрять систему, нужно убедиться в ее полной работоспособности, протестировав на простых задачах. ■

### ЧТО ТАКОЕ НТИ

НТИ — государственная программа мер по формированию новых рынков в России. В рамках этой программы написано несколько «дорожных карт», в том числе «Нейронет». Основная цель этой «дорож-

ной карты» — сформировать глобально конкурентоспособный российский сегмент рынка нейронет, обеспечив появление не менее десяти национальных компаний-чемпионов, которые будут вхо-

дить в топ-3 в сегменте b2c или занимать заметные позиции в сегменте b2b с суммарной капитализацией более 70 млрд руб.

## Сельское хозяйство

*В этом году в России заметно увеличилось производство ЧЕРНОЙ ИКРЫ. По одной версии, из-за ранее сделанных инвестиций в ОСЕТРОВЫЕ ФЕРМЫ, по другой — из-за переупаковки ИМПОРТНОЙ ПРОДУКЦИИ, преимущественно из Китая и Уругвая.*

ПОЧЕМУ В РОССИИ ВЫРОСЛО ПРОИЗВОДСТВО ДЕЛИКАТЕСНОГО ПРОДУКТА

# Икра с огнем

ЕЛЕНА СУХОРУКОВА

В январе—октябре 2019 года российские аквакультурные хозяйства произвели 32,7 т икры осетровых рыб, что на 23,3% больше, чем годом ранее, следует из опубликованных Росрыболовством данных Росстата.

С 2005 года, когда Россия запретила промышленный вылов осетра и севрюги на Волге и Каспии (запрет на вылов белуги действует с 2000 года), отечественная черная икра может легально выпускаться только в таких аквакультурных хозяйствах. Поэтому ее производство на порядок меньше, чем выпуск красной икры. Только за восемь месяцев этого года, по данным Росрыболовства, в России произвели 16,2 тыс. т икры лососевых.

### ПРОИЗВОДСТВО И ИМПОРТ ЧЕРНОЙ ИКРЫ

Увеличившееся производство черной икры представитель Росрыболовства объяснил тем, что аквакультурные хозяйства стали выращивать больше осетровых видов рыб. Этот рост обусловлен активным строительством садков для разведения осетровых пород рыб в 2015–2016 годах, подтверждает президент Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров Герман Зверев. По его словам, в России товарных осетров выращивают около 80 хозяйств, расположенных в основном в Волжско-Каспийском и Азово-Черноморском бассейнах. Самые распространенные виды — русский и сибирский осетр, стерлядь, также выращивается белуга, но в меньших объемах. В ближайшие несколько лет производство будет расти дальше, прогнозирует Зверев.



Производство икры осетровых у российских хозяйств не растет, а скорее падает, возражает президент Союза осетроводов Александр Новиков. По его версии, прирост мог произойти из-за перефасовщиков: недобросовестные производители завозят из-за рубежа, в основном из Китая и Уругвая, черную икру в большой таре объемом 1,8 кг, а затем на своих предприятиях расфасовывают ее в маленькие баночки. Перефасованная икра приобретает статус уже отечественного продукта, в электронных ветеринарных сертификатах, которые стали обязательными для готовой рыбной продукции с 1 июля

**32,7 т**

икры осетровых рыб произвели российские аквакультурные хозяйства в январе—октябре 2019 года, это на 23,3% больше, чем годом ранее

2019 года, она указана как икра российского производства, поясняет Новиков.

В последние годы ферм, выращивающих осетровых, действительно стало больше, соглашается президент Союза осетроводов. Но, по его словам, речь идет о небольших фермах, специализирующихся на производстве мяса этих видов рыб в небольших объемах — 3–5 т, у них нет цехов для переработки икры. Чтобы увеличить производство черной икры, нужны крупные проекты, но инвесторам они не очень интересны из-за долгих сроков окупаемости: первую икру осетры дают не раньше чем через шесть лет, указывает Новиков.

Официальная статистика не зафиксировала увеличения импорта черной икры. За три квартала 2019 года Россия ввезла из других стран около 5 т осетровой икры, на \$1,2 млн, подсчитал РБК на основе данных Федеральной таможенной службы. В 2018 году за этот же период Россия ввезла почти в 2,5 раза больше икры — 12,2 т, на \$2,6 млн. Но если в прошлом году основным поставщиком был Китай, который ввез 9,3 т осетровой икры, то в этом году из Китая за девять месяцев поступили всего 300 кг икры. Лидером стал Уругвай, не входивший до этого в список крупнейших

↑ Увеличившееся производство черной икры в Росрыболовстве объясняют тем, что российские аквакультурные хозяйства стали выращивать больше осетровых видов рыб

Фото: Глеб Щелкунов/Коммерсантъ

## ПОЧЕМУ ЧЕРНОЙ ИКРЫ ПРОИЗВОДИТСЯ ТАК МАЛО

Популяция осетровых, которых на Каспии в начале XX века добывалось более 39 тыс. т, начала резко сокращаться в начале 1990-х годов из-за браконьерства: по данным Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров, поголовье осетровых в Каспийском море уменьшилось в 38 раз, а на Волге — в 15 раз. Практически полностью осетровые

были истреблены в 2000–2003 годах, когда квоты на их вылов распределялись через аукционы, а новые игроки, заключившие договоры на год, были заинтересованы в увеличении вылова, а не сохранении популяции.

С 2009 года ловить осетровых в России можно только в научно-исследовательских целях. Мораторий поддержали Казахстан, Азербайджан, Иран и Туркмения.

поставщиков: в январе—сентябре 2019 года эта страна ввезла в Россию 1,8 т осетровой икры против 50,7 кг годом ранее.

## ЗНАЮТ ЛИ РОССИЯНЕ ВКУС ИКРЫ

Потребление черной икры в России не менялось как минимум с 2014 года, и подавляющее большинство россиян «не знают вкуса черной икры», указывает Александр Новиков. Случаи покупки черной икры в рознице единичные, свидетельствуют данные

исследовательской компании GfK, которая отслеживает покупки 20 тыс. домохозяйств по всей России. В то же время, по словам Новикова, на рынке присутствует значительное количество браконьерской икры — реальный объем этого рынка, по оценке Союза осетроводов, может составлять 180–200 т.

Если черная икра остается редким для россиян деликатесом, то красную икру, согласно данным GfK, покупают около 33% россиян — за год с октября 2018-го по сентябрь

2019-го потребление этого продукта выросло на 22%.

Покупать красную икру за последний год стали чаще из-за снижения цен после хорошего прошлогоднего улова лососей. В сентябре красная икра в рознице, по данным Росстата, стоила на 9% меньше, чем годом ранее: 3619 руб. за 1 кг. К Новому году эксперты ожидали подорожания. В октябре, по данным Росстата, килограмм лососевой икры в российских магазинах подорожал на 12 руб. — до 3631,2 руб.

## СКОЛЬКО СТОИТ ЧЕРНАЯ ИКРА

Стоимость осетровой икры у легальных российских производителей, по данным Союза осетроводов, в среднем составляет 35–40 тыс. руб. за 1 кг. В магазинах наценка на эту продукцию, по словам Новикова, может быть 40–50%. Для сравнения: икра, добытая браконьерами, стоит около 16 тыс. руб. за 1 кг. Импортная черная икра дешевле отечественной: по оценкам Новикова, она стоит \$180–250 за 1 кг — это несколько сбивает цены на икру на рынке.

Главный критерий, влияющий на цену осетровой

икры, — вид и возраст рыбы, отмечает Герман Зверев. Самой дорогой, по его словам, считается икра белуги, а лучшей — «золотистая царская», которая добывается из особей старше шестидесяти лет и имеет окраску янтарного цвета.

В Росрыболовстве не стали комментировать, повлияет ли увеличение объемов производства на стоимость черной икры, уточнив только, что, несмотря на значительный рост производства в относительном выражении, в абсолютных значениях речь идет о небольшом объеме. ▀

# ₽35–40 тыс.

за 1 кг составляет стоимость осетровой икры у легальных российских производителей

 ПРЕМИЯ  
РБК 2019

Реклама 18+  
\*Ютуб

# ИСТОРИИ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

## 16.12 / 20:00

Смотрите прямую трансляцию  
церемонии награждения на YouTube\*

 LEXUS  
EXPERIENCE AMAZING

Автомобильный  
партнёр

регистрация на  
[rbc.ru/awards](http://rbc.ru/awards)

 EY  
Совершенство бизнеса,  
улучшаем мир

Партнёр

# Итоги года с РБК. Рынок недвижимости 2019

6 декабря,  
Four Seasons



## О чем:

2019-й стал годом изменений для строительной отрасли России. Была представлена новая стратегия развития строительной отрасли до 2030 года, с 1 июля произошел переход на проектное финансирование, новые стандарты цифровой трансформации и развития ЖКХ и городской среды — все это окажет влияние на рынок в ближайшие годы. Взаимодействие власти и бизнеса станет ключевым фактором в достижении поставленных целей.

Какие главные итоги 2019 года и первые прогнозы на 2020? Что изменили первые полгода после перехода на проектное финансирование для рынка недвижимости? Как сейчас выстраиваются взаимоотношения банков и девелоперов? Какими мегапроектами запомнится 2019 год для Москвы?

В рамках ежегодной конференции РБК для лидеров рынка недвижимости эксперты отрасли подведут итоги главных событий года, обсудят ключевые вызовы и представят прогнозы развития рынка в 2020 году.

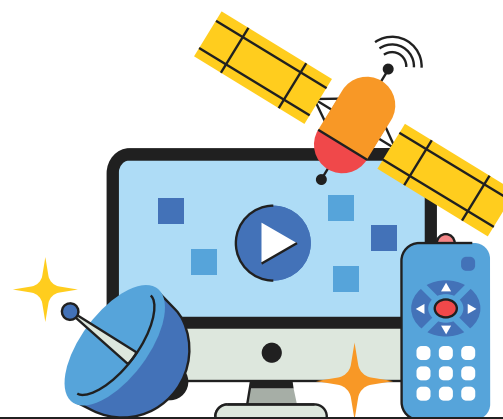
Программа: Ангелина Худадян — akhudadyan@rbc.ru, +7 925 534 51 24  
Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 964 772 34 84  
Партнерство: Анна Герасимова — agerasimova@rbc.ru, +7 926 014 49 94

\*Фо Сизонс, Прайвет Апартаментс  
2019 год. Реклама. 18+

Выставка «СВЯЗЬ — 2020»

# Цифровое будущее телеком отрасли

21-24 апреля 2020,  
ЦВК «ЭКСПОЦЕНТР»



## О чем:

21-22 апреля 2020 года в рамках Российской недели высоких технологий состоится двухдневный форум «Связь 2020: цифровое будущее телеком отрасли». Одна из сессий пройдет в формате VR.

Особое внимание будет уделено прикладным вопросам: рассмотрению стратегий развития ведущих операторов, технологическим новинкам от ведущих производителей телеком-решений, разбору кейсов внедрения новых продуктов на базе технологий искусственного интеллекта, больших данных и интернета вещей в России и за рубежом.

На форуме встретятся операторы фиксированной, мобильной и спутниковой связи, представители органов государственной власти, международных отраслевых ассоциаций и бизнес-сообществ, производители телекоммуникационного оборудования, разработчики цифровых решений и сервисов, системные интеграторы, контент-мейкеры и провайдеры.

Подробнее: [sviaz-expo.ru](http://sviaz-expo.ru)

\*ВиАр, Связь  
2019 год. Реклама. 18+